

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENTĂ

privind unele măsuri pentru acordarea unei prime pentru carieră didactică din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Programului Educație și Ocupare 2021-2027, cu respectarea regulilor de eligibilitate aplicabile și în limita sumelor alocate cu această destinație.

Bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației.

2.2. Descrierea situației actuale

Principalele orientări strategice ale educației au în vedere necesitatea continuării și intensificării eforturilor pentru dezvoltarea sistemului de educație și sunt fundamentate pe baza Recomandărilor europene cu scopul de a contribui la îmbunătățirea calității, eficacității și relevanței sistemului de educație și asigurarea de oportunități flexibile de perfecționare.

Investițiile în oameni reprezintă cheia progresului durabil pentru societate. Dimensiunea lor este influențată de contextul socio-economic și de capacitatea lor de a se adapta la schimbare și progres tehnologic urmărind atenuarea dezechilibrelor din piața muncii.

Educația reprezintă o prioritate națională reală la toate nivelurile, iar statul, mediul privat și cetățenii își asumă împreună responsabilități pentru susținerea acesteia. În acest context, se urmărește performanța și calificarea tuturor celor implicați: elevi, personal didactic și părinți, construind un mediu caracterizat de respect reciproc, în care protejarea și afirmarea demnității umane au prioritate.

Personalul didactic reprezintă o categorie de actori educaționali, cu rol strategic în asigurarea performanței la nivelul sistemului de învățământ. Pentru a excela într-o serie de roluri specifice procesului de învățământ, personalul didactic trebuie să își adapteze în permanență activitatea la realitățile unei Românie moderne și la nevoile elevilor.

Dezvoltarea profesională a personalului didactic, în special în contextul impus de necesitatea digitalizării proceselor educaționale vizează acordarea de prime de carieră didactică digitale, pentru cursuri de pregătire profesională, achiziția de echipamente IT și alte echipamente didactice de tehnologia informației asimilate precum și pentru achiziția de cărți de specialitate, inclusiv pentru acoperirea unor nevoi didactice individuale ale cadrelor didactice în limita unui procent de 30%.

În acest context, acordarea primelor de carieră didactică reprezintă o măsură care susține dezvoltarea carierei profesionale continue a personalului didactic în vederea creșterii calității actului educațional.

Ținând cont de necesitatea atragerii și menținerii cadrelor didactice în sistemul de învățământ preuniversitar de stat, în vederea garantării accesului la educația de calitate a tuturor copiilor, este necesară asigurarea și menținerea resursei umane calificate pentru implementarea programelor pentru zonele prioritare de educație, cu scopul reducerii decalajelor de acces, participare și rezultate școlare cu care se confruntă elevii aflați în risc de excludere socială și având în vedere faptul că în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult dreptul la educație al copiilor, cu impact semnificativ asupra gradului de cultură a acestora.

De asemenea atât personalul didactic, didactic auxiliar precum și personalul nedidactic din sistemul de învățământ de stat are nevoie de susținere pentru tranziția către grila nouă de salarizare impusă de legea salarizării unice prin Planul Național de Redresare și Reziliență pentru a compensa creșterile salariale respectiv pentru a susține cadrele didactice și nedidactice în activitatea educațională pe care o desfășoară;

Mai mult, personalul nedidactic din sistemul de învățământ are nevoie de susținere pentru a participa la cursuri de pregătire profesională individuală în vederea desfășurării procesului educațional;

Având în vedere situația excepțională cauzată de greva generală ce afectează sistemul de învățământ preuniversitar de stat, situație care în lipsa adoptării unui cadru legal adecvat ar conduce la imposibilitatea încheierii anului școlar 2022-2023, cu afectarea dreptului la educație pentru trei milioane de elevi, pentru asigurarea continuității procesului de învățământ și a dreptului la educație.

2.3. Schimbări preconizate

Modelele europene pentru susținerea activității educaționale sub alte forme decât salariul acordat prezentate mai jos sunt după cum urmează:

Indemnizații aferente altor sarcini și responsabilități

- Croația
- Italia
- Muntenegru
- Lituania
- Letonia
- Norvegia

Indemnizații legate de calificări, pregătire și performanță

- Franța
- Croația
- Muntenegru
- Italia

Alocații aferente condițiilor de predare (de regulă locative)

- Franța

Alocații/plăți suplimentare/compensații financiare bazate pe alte criterii

- Bulgaria
- Franța
- Croația
- Polonia

Pornind de la aceste modele europene de susținere a activității educaționale prin alte forme decât salariul acordat s-a considerat că în această perioadă tranzitorie până la aprobarea noilor grile de impuse de legea salarizării unice prin Planul Național de Redresare și Reziliență sunt oportune două forme de susținere și anume:

- a) **PRIMA DE CARIERĂ DIDACTICĂ**: care are drept scop susținerea cadrelor didactice în eforturile acestora pentru îmbunătățirea continuă a competențelor educaționale și obținerea de performanțe școlare/universitare în procesul educațional;
- b) **PRIMA DE COMPENSARE SALARIALĂ**: asigurată în regim tranzitoriu, până la adoptarea noii grile de salarizare, care are drept scop acoperirea parțială a costurilor generate de rata inflației și tranziția spre noua grilă de salarizare;

Astfel, proiectul de act normativ se propune stabilirea cadrului legal în vederea acordării unei măsuri de susținere, denumită primă de carieră didactică pentru personalul din învățământul preuniversitar, respectiv cadrele didactice, didactice auxiliare din învățământul preuniversitar de stat, aflate în activitate, în anul școlar 2022-2023 precum și pentru personalul didactic din sistemul de învățământ universitar, cu gradul științific de șef de lucrări/lector sau asistent universitar aflat în activitate în anul școlar 2022-2023.

Prima de carieră didactică constă în acordarea unui măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic pentru cursuri de specialitate și cheltuieli asimilate acestora, echipamente IT și alte echipamente didactice de tehnologia informației asimilate, pentru achiziția de cărți de specialitate, inclusiv pentru acoperirea unor nevoi personale în limita unui procent de 30% pentru personalul din învățământul preuniversitar, respectiv cadrele didactice, didactice auxiliare din învățământul preuniversitar de stat, aflate în activitate, în anul școlar 2022-2023 precum și pentru personalul didactic din sistemul de învățământ universitar, cu gradul științific de șef de lucrări/lector sau asistent universitar aflat în activitate în anul școlar 2022-2023.

Prima de carieră didactică este suportată din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Educație și Ocupare 2021-2027, cu respectarea regulilor de eligibilitate aplicabile și în limita sumelor alocate cu această destinație.

Prima de carieră didactică are o valoare nominală de 1.500 lei și se acordă într-o singură tranșă, respectiv în luna octombrie 2023 și va putea fi utilizat în anul școlar/universitar 2023 -2024.

Reprezentanții inspectoratelor școlare județene și ai Inspectoratului Școlar al Municipiului București elaborează lista cu beneficiarii finali, având în vedere informațiile comunicate și asumate de reprezentanții unităților de învățământ de stat preuniversitar. Universitățile de stat elaborează lista de beneficiari finali.

Lista cu beneficiarii finali conține următoarele informații: nume, prenume, cod numeric personal, adresa de domiciliu/reședință, unitatea de învățământ în care își desfășoară activitatea, adresa unității de învățământ; opțiunea beneficiarului final privind locul de primire a măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic.

Reprezentanții inspectoratelor școlare județene și ai Inspectoratului Școlar al Municipiului București asigură transmiterea informațiilor centralizate către Ministerul Educației până la data de 31.07.2023.

Reprezentanții Ministerului Educației centralizează lista beneficiarilor finali și o comunică Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene până la data de 15.08.2023.

Contractarea serviciilor privind emiterea măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic se realizează de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în condițiile legislației în vigoare privind achizițiile publice.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene încheie o convenție cu Compania Națională „Poșta Română” - S.A. pentru etichetare, colectare și distribuția măsuri de susținere a activității didactice pe suport electronic .

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene coordonează activitatea de etichetare, colectare și distribuție a măsuri de susținere a activității didactice de la unitatea emitentă către Compania Națională „Poșta Română” - S.A. conform listei cu beneficiari finali centralizată și comunicată de către Ministerul Educației.

<p>Distribuția măsurii de susținere a activității didactice pe suport electronic se realizează de către Compania Națională „Poșta Română” - S.A. la adresa de domiciliu/reședință sau la adresa unității de învățământ în funcție de opțiunea exprimată de beneficiarul final.</p> <p>Alimentarea măsurii de susținere a activității didactice pe suport electronic cu suma de 1.500 lei se va efectua după confirmarea primirii măsurii de susținere a activității didactice de către cadru didactic.</p> <p>De asemenea, prin prezentul act normativ se propune acordarea unei prime de compensare a creșterilor salariale. Acordarea primei de compensare a creșterilor salariale se va realiza prin completarea completarea Art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168 /2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu cinci noi alineate, care vizează următoarele - personalul didactic și didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, aflat în activitate în anul școlar 2022-2023, va primi o primă de compensare salarială în cuantum net de 1000 lei. Prima de compensare salarială se acordă în luna iunie 2023.</p> <p>- pentru personalul nedidactic din învățământul de stat, aflat în activitate în anul școlar/universitar 2022-2023 se acordă o primă de compensare salarială în valoare de 1000 lei. Prima de compensare salarială se acordă în două tranșe egale, respectiv în lunile iunie 2023 și septembrie 2023.</p> <p>Primele menționate anterior se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației.</p>
2.4. Alte informații*)
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
3.2. Impactul social
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul
3.9. Alte informații
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	313.252	0	0	0	0	62.650,4
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	273.532	0	0	0	0	54.706,4
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice	39.720	0	0	0	0	7.944
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-313.252	0	0	0	0	-62.650,4
a) buget de stat	-313.252	0	0	0	0	-62.650,4
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul

4.8. Alte informații

Bugetul măsurii de susținere pentru Prima de Carieră Didactică, pentru anul școlar 2022-2023 se stabilește la suma de 410.298,00 mii lei cu sursă de finanțare din fonduri europene nerambursabile, în conformitate cu regulile de eligibilitate și normele comunitare și naționale aplicabile Programului Educație și Ocupare 2021-2027, prin unitatea de implementare din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de beneficiar de fonduri europene nerambursabile.

Numărul estimat de cadre didactice care pot beneficia de măsura de susținere pentru măsura de primă de carieră didactică este de 273.532 iar bugetul necesar este aproximat la 410.298,00 mii lei și va fi suportat din fonduri externe nerambursabile, respectiv din cadrul Programului Educație și Ocupare 2021-2027.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene virează sumele aferente măsurii de susținere pentru prima de carieră didactică, astfel:

a) valoarea nominală de 1.500 lei – către unitatea emitentă a măsurii de susținere a activității didactice într-un cont distinct disponibil cu afectatiune specială deschis la Trezoreria Statului, cont din care unitatea emitentă virează sumele încasate în conturile prevăzute la alin. (6) al art.7, deschise la instituții de credit;

b) costul aferent emiterii măsurii de susținere a activității didactice pe suport electronic - în contul deschis la Trezoreria Statului prevăzut la art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin Trezoreria Statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

c) costul aferent cheltuielilor de etichetare, colectare și distribuție aferente măsurii de susținere a activității didactice.

Din bugetul de stat pentru anul 2023 se suportă prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație, următoarele categorii de cheltuieli:

a) cheltuieli de etichetare, colectare și distribuție a măsurii de susținere a activității didactice pe suport electronic;

b) cheltuielile pentru emiterea măsurii de susținere a activității didactice pe suport electronic.

Astfel, calculul prețului pentru serviciile de emiterie, etichetare, colectare și distribuție a măsurii de susținere a activității didactice pe suport electronic este următorul:

7,68 lei fără TVA/ etichetare, colectare și distribuție x 273.532 = 2.100.728 lei

De asemenea pentru primele de compensare salarială propuse a fi acordate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației numărul estimat de personal din învățământul preuniversitar și universitar care va beneficia de prime este de 307.062 persoane din care: 273.532 persoane din învățământul preuniversitar de stat și 33.530 persoane din învățământul universitar de stat.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6. Alte informații
Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul
8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru acordarea unei prime pentru carieră didactică din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, care în forma prezentată a fost avizată de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Marcel - Ioan BOLOȘ

MINISTERUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

AVIZATORI

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

Sebastian-Ioan BURDUJA

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

Iuliana FECLISTOV

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU