

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc are ca obiective strategice acordarea dreptului de organizare și funcționare a jocurilor de noroc în România, monitorizarea și controlul activităților din domeniul jocurilor de noroc din România, creșterea veniturilor bugetului de stat, în special prin prevenirea și combaterea jocurilor de noroc neautorizate și prin crearea cadrului necesar autorizării operatorilor de jocuri de noroc, asigurarea unui climat de legalitate a mediului de afaceri, îmbunătățirea coordonării, colaborării și a schimbului de informații între instituțiile cu competențe în domeniul evaziunii fiscale, cu accent pe criminalitatea economică din sfera jocurilor de noroc, eficientizarea controlului funcționării activităților în vederea diminuării riscului de manifestare a abaterilor de la strategiile, politicile, programele și planurile Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, protecția minorilor sau a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic, în vederea evitării dezvoltării dependenței acestora de jocurile de noroc.

Principalele direcții de acțiune avute în vedere de Oficiu sunt: reglementarea jocurilor de noroc tradiționale și online, implementarea principiilor privind jocul responsabil, protecția consumatorilor și a grupurilor vulnerabile, aplicarea de măsuri ferme de stopare a activităților ilegale privind ordinea și securitatea publică (fraude în domeniul jocurilor de noroc, furturi de identitate și spălarea banilor).

Unul dintre cele mai importante obiective ale Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc este autorizarea operatorilor pe piața de jocuri de noroc din România, în vederea asigurării unui climat de legalitate, concurențial, stabil și predictibil în acest sector, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009

privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Astfel, principalele domenii de intervenție subsumate acestui obiectiv strategic sunt:

- a) acordarea dreptului de organizare și funcționare, a avizelor și/sau aprobărilor necesare organizării și funcționării jocurilor de noroc în România, conform prevederilor legale în vigoare;
- b) analiza contestațiilor depuse de operatorii din domeniul jocurilor de noroc împotriva deciziilor emise de Comisiunea de Supraveghere;
- c) perfecționarea cadrului legislativ incident jocurilor de noroc.

Alte obiective importante pe care Oficiul Național al Jocurilor de Noroc trebuie să le îndeplinească în calitate de autoritate a statului mandată să administreze monopolul de stat instituit asupra organizării și exploatării activității specifice a jocurilor de noroc de pe teritoriul României, sunt asigurarea protecției minorilor și a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic în scopul prevenirii dependenței față de jocurile de noroc, promovarea unor politici coerente privind jocul responsabil, combaterea evaziunii fiscale, cu accent pe criminalitatea economică din sfera jocurilor de noroc și a spălării banilor.

Toate aceste obiective fac parte din ansamblul măsurilor de realizat în exercitarea atribuțiilor Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, în vederea îndeplinirii obligației legale a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc de punere în aplicare a prevederilor legale în vigoare se impune și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că adoptarea prezentului proiect de act normativ este motivată de necesitatea rezolvării problemelor stringente identificate, cu caracter sistemic, la nivelul legislației cu impact asupra activității și atingerii obiectivelor în principalele domenii de intervenție a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc. Neadoptarea acestuia ar putea conduce la îngreunarea procesului decizional și a derulării procedurilor interne la nivelul instituției, cu impact negativ în ceea ce privește monitorizarea și controlul activităților din domeniul jocurilor de noroc, colaborării și a schimbului de informații între instituțiile cu competențe în domeniul prevenirii și combaterii spălării banilor și finanțării terorismului și nu în ultimul rând, al protejării minorilor sau a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social

și economic, în vederea evitării dezvoltării dependenței acestora de jocuri de noroc.

2.2 Descrierea situației actuale

Organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc pe teritoriul României constituie monopol de stat și se desfășoară în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Hotărârea Guvernului nr. 111/2016.

Constituția României stabilește în mod clar faptul că impozitele, taxele și orice alte venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat se stabilesc numai prin lege, iar impozitele și taxele locale se stabilesc de consiliile locale sau județene, în limitele și în condițiile legii. Tot aici regăsim și prevederea conform căreia sumele reprezentând contribuțiile la constituirea unor fonduri se folosesc, în condițiile legii, numai potrivit destinației acestora.

Pornind de la aceste prevederi constituționale generale, se constată faptul că toate obligațiile de natura impozitelor, taxelor și altor contribuții ale organizatorilor de jocuri de noroc se regăsesc în legea specială, respectiv OUG nr. 77/2009, cu modificările și completările ulterioare și în Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile legale menționate anterior, taxele datorate de către organizatorii de jocuri de noroc se fac venit la bugetul general consolidat al statului.

Cuquantumul taxelor stabilite și colectate în domeniul jocurilor de noroc, sunt prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, potrivit art. 13 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, un procentaj de 98,8% din taxele percepute pentru obținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc și a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, taxa de acces prevăzută la alin. (4), precum și din celelalte taxe prevăzute în prezenta ordonanță de urgență se constituie venit la bugetul de stat, iar prin derogare de la dispozițiile alin. (2) al art. 30 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, un procentaj de 1% din aceste taxe se constituie ca venit al Comitetului Olimpic și Sportiv Român și 0,2% ca venit al Comitetului Național Paralimpic.

Din acest punct de vedere, având în vedere situația de fapt a bugetului de stat la momentul actual raportat la deficitul bugetar înregistrat la sfârșitul lunii iunie 2023, intenția legiuitorului se constituie în sensul asigurării de fonduri la bugetul de stat ca măsură absolut necesară pentru dezvoltarea durabilă economică.

Totodată, dinamica pieței jocurilor de noroc în România indică faptul că în ultimii patru ani jocurile de noroc la distanță sau jocurile de noroc online au înregistrat o evoluție favorabilă, câștigând tot mai mult teren.

Astfel, în perioada 2020 - 2023 se constată o creștere a numărului de operatori licențiați care operează pe teritoriul României în domeniul jocurilor de noroc la distanță, cu un procentaj de 30 %, iar veniturile înregistrate au crescut considerabil.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, pe lângă Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc funcționează și se organizează o activitate finanțată integral din venituri proprii în scopul promovării și respectării principiilor și măsurilor privind jocurile de noroc responsabile social. În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (5¹) din OUG nr. 77/2009, *„veniturile proprii pot fi utilizate pentru prevenirea dependenței de jocuri de noroc și vor fi alocate pentru activitățile și programele de protecție a tinerilor și a jucătorilor împotriva jocurilor de noroc, prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, realizarea promovării și publicității responsabile, soluționarea promptă și eficientă a litigiilor dintre un organizator de joc și un jucător(...).”*

Nevoia de a asigura resurse financiare pentru prevenirea și tratarea dependenței de jocuri de noroc, sub forma unui fond special destinat, din care să fie alocate sume pentru activități și programe de protecție a minorilor sau a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic, cât și pentru prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, pentru reclamă și publicitate privind prevenirea dependenței de jocuri de noroc sau pentru promovarea jocului responsabil, este esențială pentru momentul actual.

Totodată, realizarea infrastructurii IT - hardware și software, care să cuprindă baza de date digitală, la nivel național, privind persoanele autoexcluse și cele indezirabile, ca element de infrastructură IT (hardware și software) – realizată, menținută și integrată în cadrul sistemului informatic integrat al ONJN, destinată facilitării prevenției adicției de jocuri de noroc, inclusiv o linie de comunicare de tip telverde pentru persoanele care doresc să comunice pe tema adicției, reprezintă obiective de maximă importanță, având în vedere potentialul impact pe care îl pot avea jocurile de noroc asupra anumitor jucători, precum și – prin extensie, asupra familiilor acestora.

Nu în ultimul rând, statul român, în baza monopolului legal pe care îl are cu privire la organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, are dreptul exclusiv de a decide condițiile în care poate acorda unei persoane juridice dreptul de exploatare a acestui monopol. În acest sens stabilește condițiile de licențiere, respectiv de autorizare pentru exploatarea jocurilor de noroc pe teritoriul național, pentru toate formele de organizare a acestui tip de activitate economică. Instituirea acestei activități ca fiind monopol de stat a fost făcută pe argumente ce țin de interesul public, siguranța publică și alte elemente care să justifice această formă de reglementare a pieței. Ca atare, având la bază interesul public, se impune respectarea principiului nediscriminării dintre resortisanții altor state membre față de persoanele/cetățenii români. Or, acest principiu poate fi respectat prin impunerea unei modalități unitare de desfășurare a activităților de jocuri de noroc în România, atât pentru cetățenii români, cât și pentru resortisanții statelor membre, precum este cel prin care exploatarea jocurilor de noroc se poate face prin constituirea unor societăți al cărei obiect principal de activitate să fie jocurile de noroc. Interesul superior public justifică impunerea unei asemenea reglementări privind operarea acestui monopol administrativ, inclusiv din perspectiva unei răspunderi cu grad ridicat a operatorilor din acest domeniu, fapt ce nu se poate realiza decât prin posibilitatea de control și urmărire a acestora la nivel

național, în acest fel, fiind asigurată o protecție sporită împotriva acțiunilor de spălare a banilor, a celor de evitare a plății taxelor, a celor de diminuare a capitalului, cât mai ales, de asigurare a unei protecții sporite a jucătorilor români. Situația este justificată și prin faptul că, în ultimii ani, s-a constatat o evoluție a numărului de jucători și, implicit, a numărului de persoane care au dezvoltat o adicție la jocurile de noroc, fără a fi realizate măsuri de protecție a jucătorilor. Astfel, măsurile sunt pentru apărarea ordinii, a sănătății și a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor români, fiind necesare într-o societate democratică, dar mai ales proporționale cu situația care au determinat adoptarea lor. Reglementări similare se regăsesc și în alte state membre (Grecia, Italia, Belgia, Polonia etc) - de altfel, în anumite state membre, există un număr limitat de licențe ce pot fi acordat de autoritățile de resort.

De precizat este faptul că în prezent actele normative care reglementează activitatea de jocuri de noroc acoperă, în general, domeniul de referință, dar nu mai corespund realităților economice, tehnice și mai ales conceptuale din domeniul jocurilor de noroc. Aplicarea acestora în practică, precum și modificarea actelor normative conexe activității au demonstrat existența necesității modificării și perfecționării actualelor reglementări, pentru a răspunde cât mai bine cerințelor pieței specifice.

Se impune modificarea legislației care reglementează activitatea în domeniul jocurilor de noroc în scopul asigurării cadrului legal necesar atingerii obiectivelor strategice naționale de acordare a dreptului de organizare și funcționare a jocurilor de noroc în România, monitorizare și control a activităților din domeniul jocurilor de noroc din România, creștere a veniturilor bugetului de stat, în special prin prevenirea și combaterea jocurilor de noroc neautorizate, asigurarea unui climat de legalitate a mediului de afaceri, îmbunătățirea coordonării, colaborării și a schimbului de informații între instituțiile cu competențe în domeniul evaziunii fiscale, cu accent pe criminalitatea economică din sfera jocurilor de noroc, precum și pentru prevenirea dependenței de jocuri de noroc, protecția tinerilor și a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic în scopul prevenirii dependenței față de jocurile de noroc și promovarea jocului responsabil.

De asemenea, propunerea de modificare a legislației care reglementează organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și activitatea în domeniul jocurilor de noroc are ca punct de plecare intenția de armonizare a legislației în acord cu modificările legislative intervenite ca urmare a intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și de Ordonanța de Urgență nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

2.3 Schimbări preconizate

În considerarea deficitului bugetar înregistrat la sfârșitul lunii iunie și a deficitului bugetar prognozat până la sfârșitul anului 2023, precum și a stării de război aflat la granița țării noastre, a crizei energetice, alimentare și altele asemenea, și ținând seama de nivelul taxelor percepute asupra operatorilor de jocuri de noroc care desfășoară activitate în țări ale Uniunii Europene, se propune majorarea taxelor de licențiere și de autorizare a organizatorilor de jocuri de noroc din România.

Din acest punct de vedere, raportat la situația de fapt a bugetului de stat la momentul actual, intenția legiuitorului se constituie în sensul asigurării de fonduri la bugetul de stat, colectării veniturilor necesare în vederea îndeplinirii obiectivelor propuse, autorizarea tuturor operatorilor de jocuri de noroc, cu respectarea riguroasă a prevederilor legale în vigoare, încadrarea din punct de vedere al legislației jocurilor de noroc, a activității desfășurate sau propuse a fi desfășurată de către un operator, în categoriile de jocuri de noroc prevăzute de lege, prevenirea desfășurării de activități de către operatorii de jocuri de noroc fără autorizații și nu în ultimul rând, creșterea nivelului de încredere a populației în instituțiile statului.

Organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc pe teritoriul României constituie monopol de stat. Activitatea specifică jocurilor de noroc trebuie să respecte strategia la nivel național de dezvoltare a mediului de afaceri pe principii de competitivitate și transparență, în special de prevenire și combatere a jocurilor de noroc neautorizate, de combatere a evaziunii fiscale în domeniu, în special în ceea ce privește criminalitatea economică din domeniul jocurilor de noroc. Statul român are dreptul exclusiv de a decide condițiile în care un operator economic are posibilitatea să realizeze o astfel de activitate pe teritoriul român, stabilind care sunt condițiile de licențiere, respectiv de autorizare. Instituirea acestei activități ca fiind monopol de stat a fost făcută pe argumente ce țin de interesul public, siguranța publică și alte elemente care să justifice această formă de reglementare a pieței.

Astfel, jocurile de noroc la distanță sau jocurile de noroc online trebuie să fie organizate și autorizate pe teritoriul României, locul unde operatorii economici licențiați și autorizați, în condițiile legii, își desfășoară activitatea și ulterior în baza activității desfășurate trebuie să plătească impozite și taxe în conformitate cu reglementările legale în vigoare.

Pentru aceste considerente se impune modificarea art. 1, alin. (2) și art. 1³, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, cu modificările și completările ulterioare, cât și introducerea unei prevederi noi, articolul 15 alin. (1) litera B punctul (X), măsuri ce vor duce la întărirea ordinii sociale și economice, la o mai bună previzionare și colectare a taxelor și impozitelor datorate la bugetul de stat, la o protecție sporită a jucătorilor, precum și la prevenirea și combaterea activităților infracționale cu implicații transfrontaliere.

Totodată, pentru prevenirea și combaterea dependenței de jocuri de noroc, elaborarea de politici coerente privind sprijinul acordat persoanelor vulnerabile, protecția minorilor sau a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic, în vederea evitării dezvoltării dependenței acestora de jocuri de noroc, promovarea unor politici coerente privind jocul responsabil, în scopul reducerii comportamentelor de joc cu probleme, promovarea inițiativelor bazate pe cercetare științifică și opiniile experților, crearea unui echilibru între promovarea jocurilor de noroc pe piața din România și responsabilitatea socială în organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, este necesară realizarea

infrastructurii IT - hardware și software, care să cuprindă baza de date digitală, la nivel național, privind persoanele autoexcluse și cele indezirabile, ca element de infrastructură IT (hardware și software) – realizată, menținută și integrată în cadrul sistemului informatic integrat al ONJN și dezvoltarea unei linii de comunicare de tip telverde, precum și majorarea substanțială a contribuției anuale a operatorilor de jocuri de noroc licențiați pentru promovarea respectării principiilor și măsurilor privind jocurile de noroc responsabile social.

Realizarea și gestionarea de către ONJN a bazei de date referitoare la persoanele autoexcluse și indezirabile, constituită, la nivel național, în scopul combaterii și prevenției adicției de jocuri de noroc, va permite consultarea acestora în timp real de către toți operatorii de jocuri de noroc, în vederea asigurării și facilitării implementării prevederilor legale din această materie.

Astfel, se impune modificarea art. 10 alin. (4), alin. (5¹), alin. (6) și alin. (6¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:

„(4) Se înființează pe lângă O.N.J.N. o activitate finanțată integral din venituri proprii în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru promovarea respectării principiilor și măsurilor privind jocurile de noroc responsabile social, astfel cum sunt acestea reglementate de prevederile art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare. Veniturile proprii se constituie din contribuțiile organizatorilor jocurilor de noroc licențiați, cu următoarele contribuții anuale:

- (i) organizatorii de jocuri de noroc la distanță licențiați din clasa I – 500.000 euro anual;
- (ii) persoanele juridice implicate direct în domeniul jocurilor de noroc tradiționale și la distanță licențiate din clasa II – 15.000 euro anual;
- (iii) jocurile la distanță monopol de stat clasa III – 100.000 euro anual;
- (iv) organizatorii de jocuri de noroc tradiționale licențiați, după cum urmează:
 - Pentru jocurile loto: 200.000 euro anual
 - Pentru jocurile de videoloterie: 100 euro pentru fiecare aparat anual
 - Pentru pariurile mutuale: 50.000 euro anual
 - Pentru pariurile în cotă fixă: 200.000 euro anual
 - Pentru pariurile în contrapartidă: 100.000 euro anual
 - Pentru jocurile de noroc caracteristice cazinourilor: 4.000 euro anual pentru fiecare masă de joc
 - Pentru jocurile caracteristice clubului de poker: 5.000 euro anual pentru fiecare club
- Pentru jocurile tip slot-machine se va aplica etapizat după cum urmează:
 - 100 de euro anual pentru fiecare slot autorizat în cursul anului 2023, proporțional cu perioada de timp rămasă după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe;
 - 300 de euro anual pentru fiecare slot autorizat în cursul anului 2024
 - 500 de euro anual pentru fiecare slot autorizat în cursul în anului 2025 și următorii.
 - Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc: 5.000 euro anual
 - Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune: 500.000 euro anual

(5¹) Veniturile din contribuțiile organizatorilor jocurilor de noroc licențiați încasate de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc se virează în procent de 70% către bugetul de stat, din conturile de venituri bugetare în care acestea au fost încasate, în termen de 5 zile lucrătoare al lunii

următoare încasării, iar procentul de 30% rămas din totalul sumelor încasate este utilizat pentru activitatea finanțată din venituri proprii. Veniturile încasate din aceste contribuții se utilizează pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale activității prevăzute la art. 10 alin.(4) respectiv pentru prevenirea dependenței de jocuri de noroc, pentru activitățile și programele de protecție a minorilor sau a altor grupuri vulnerabile, din punct de vedere social și economic, împotriva jocurilor de noroc, prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, pentru reclamă și publicitate privind prevenirea dependenței de jocuri de noroc și promovarea jocului responsabil, realizarea infrastructurii IT - hardware și software, care va cuprinde baza de date realizată la nivel național în scopul combaterii și prevenției adicției de jocuri de noroc referitoare la persoanele autoexcluse și indezirabile, o linie de comunicare de tip telverde.

(6) Termenul de plată a contribuției prevăzută la alin. (4) este după cum urmează: pentru primul an calendaristic de acordare a licenței, în termen de 10 zile de la data aprobării documentației, iar pentru anii următori, până la data de 25 ianuarie a fiecărui an calendaristic.

(6¹) În situația încetării valabilității licenței, din orice motive, contribuția anuală prevăzută la alin. (4) se datorează integral/an calendaristic, indiferent de momentul încetării valabilității acesteia.”

De asemenea, în scopul sporirii capacității de prevenție a statului și respectării de către operatori a obligațiilor impuse conform cadrului legal specific domeniului de activitate, pentru protecția consumatorilor și a grupurilor vulnerabile cu referire în mod special la minori și pentru implementarea principiilor privind prevenirea dependenței de jocuri de noroc și promovarea jocului responsabil și a publicității responsabile, se impune aplicarea de măsuri ferme privind ordinea și securitatea publică. În acest sens, pentru se propune modificarea prevederilor art. 1², alin. (1), art. 7 alin. (4) și art. 15¹ și art. 22 alin. (3) litera e) și alin. (5).

Prin sumele virate la bugetul de stat din contribuțiile organizatorilor jocurilor de noroc licențiați se pot asigura fondurile necesare dezvoltării unor programe de sănătate publică și educaționale în combaterea adicției.

Având în vedere modul de distribuire a contribuțiilor organizatorilor jocurilor de noroc licențiați încasate de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc pentru activitatea finanțată din venituri proprii, se impune o norma tranzitorie pentru sumele existente în conturile Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, respectiv din excedentul anilor precedenți și din disponibilitățile anului curent ale activității finanțate integral din venituri proprii, se distribuie un procent de 70% către bugetul de stat.

Tot pentru protejarea jucătorilor, a persoanelor aflate în situații de risc, s-a impus instituirea unei interdicții privind comercializarea alcoolului în sălile de jocuri de noroc.

Totodată, în vederea promovării unor norme de conduită profesională bazate pe reguli de etică și integritate se propune modificarea prevederilor art. 21 alin. (6) prin instituirea interdicției de participare la jocuri de noroc membrilor Comitetului de supraveghere din cadrul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

Alte măsuri ce urmăresc combaterea criminalității organizate, a celei economice în rândul operatorilor de jocuri de noroc cât și protecția ordinii și a sănătății publice, ținând cont și de capacitatea de control limitată a ONJN, sunt reprezentate de instituirea interdicției acordării unor tipuri de autorizații, cât și a exploatării unor anumite mijloace de joc. Mai mult se impune instituirea obligativității creării și menținerii la zi de către ONJN a unui registru public, accesibil online ce va cuprinde:

- denumirea comercială și numele firmei, pentru operatorii licențiați/autorizați pentru a desfășura activități reglementate de către prezentul act normativ;
- adresa sediului operatorului;
- adresa fiecărui spațiu comercial în care operatorul exploatează jocuri de noroc, cu indicarea tipurilor de jocuri de noroc autorizate pentru locația respectivă;
- seria și adresa la care este amplasat fiecare mijloc de joc licențiat/autorizat pentru respectivul operator.

Totodată, pentru asigurarea unui grad ridicat de conformare în fața obligațiilor legale, se impune creșterea nivelului de garanții pe care operatorii de jocuri de noroc trebuie să îl asigure pentru a desfășura această activitate.

Referitor la propunerea de modificare a cuantumului taxelor specifice activităților din domeniul jocurilor de noroc, de precizat este faptul că prin creșterea nivelului acestora conform celor de mai jos, se estimează o influență pozitivă asupra creșterii veniturilor colectate la bugetul de stat de până la 40%. Astfel, pentru restul anului 2023 și anul 2024 se estimează ca veniturile colectate la bugetul de stat să atingă cifra de 583,4 milioane lei.

În acest sens, se propune modificarea Anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

Punctul 1. Taxe anuale percepute pentru activitățile din domeniul jocurilor de noroc **ANEXA**

I. Taxe aferente licenței de organizare a jocurilor de noroc (anuale):

A. Pentru jocurile loto: 200.000 euro

B. Pentru pariurile mutuale: 65.000 euro

C. Pentru pariurile în cotă fixă: 200.000 euro

D. Pentru pariurile în contrapartidă: 150.000 euro

E. Pentru jocurile de noroc caracteristice cazinourilor: 150.000 euro

F. Pentru jocurile caracteristice clubului de poker: 25.000 euro

G. Pentru jocurile tip slot-machine: 150.000 euro

H. Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc: 15.000 euro

I. Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune: 150.000 euro

J. Pentru jocurile de noroc la distanță se acordă 3 categorii de licențe după cum urmează:

Licență clasa 1: pentru jocurile de noroc la distanță prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. i) - n) din ordonanța de urgență. Se acordă operatorilor care organizează jocuri de noroc la distanță care au contract direct cu jucătorul și este în cuantum de 300.000 euro/an;

Licență clasa a 2-a: pentru persoanele juridice implicate în domeniul jocurilor de noroc tradiționale și la distanță, precum și pentru organismele de evaluare a conformității. Se acordă:

(i) operatorilor care oferă management și facilități de găzduire pe platforma de jocuri, alții decât furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice, astfel cum sunt definiți în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare: 20.000 euro/an;

(ii) operatorilor economici care desfășoară activitățile prevăzute la art. 20 alin. (1) din ordonanța de urgență: 20.000 euro/an

(iii) procesatorilor de plăți: 20.000 euro/an;

(iv) firmelor producătoare și/sau distribuitoare de software specializat în domeniul jocurilor de noroc: 20.000 euro/an;

(v) afiliaților: 20.000 euro/an;

(vi) certificatelor: 20.000 euro/an;

(vii) auditorilor: 20.000 euro/an;

(viii) organismelor de evaluare a conformității 20.000 euro/an.

Licență clasa a 3-a: pentru jocurile loto - la distanță - monopol de stat prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. h) din ordonanța de urgență. Se acordă operatorului de jocuri tip loteristic: 200.000 euro.

K. Pentru Festivalul de poker: 20.000 euro

L. Pentru jocuri temporare tip cazinou (valabilă 3 luni): 27.500 euro

M. se abrogă

N. se abrogă

O. Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional: 20.000 euro

P. Pentru jocurile de videoloterie - joc tradițional: 100.000 euro

II. Taxe aferente autorizatiei de exploatare a jocurilor de noroc (anuale):

A. Pentru jocurile tradiționale de tip loto: 300.000 euro

B. Pentru pariuri mutuale - tradiționale: 21% din veniturile din jocuri de noroc, realizate la nivelul organizatorului, astfel cum sunt definite la art. 1¹ din ordonanța de urgență, dar nu mai puțin de: 120.000 euro

C. Pentru pariuri în cotă fixă - tradiționale: 21% din veniturile din jocuri de noroc, realizate la nivelul organizatorului, astfel cum sunt definite la art. 1¹ din ordonanța de urgență, dar nu mai puțin de: 200.000 euro

D. Pentru pariuri în contrapartidă - tradiționale: 21% din veniturile din jocuri de noroc, realizate la nivelul organizatorului, astfel cum sunt definite la art. 1¹ din ordonanța de urgență, dar nu mai puțin de: 200.000 euro

E. Pentru jocuri de noroc caracteristice cazinourilor:

(i) pentru fiecare masă, în municipiul București: 70.000 euro

(ii) pentru fiecare masă, în alte locații decât municipiul București: 40.000 euro

F. Pentru clubul de poker:

(i) pentru fiecare locație, în municipiul București: 82.500 euro

(ii) pentru fiecare locație, în alte locații decât municipiul București: 38.500 euro

G. Pentru fiecare mijloc de joc tip slot-machine:

(i) slot machine clasa A: 5.300 euro

(ii) se abrogă

H. Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc: 7.500 euro pentru fiecare sală, precum și 5% din valoarea nominală a cartoanelor achiziționate de la Compania Națională "Imprimeria Națională" - S.A., care se achită în avans la Trezoreria Statului, cu prezentarea ordinului de plată vizat de trezorerie la ridicarea cartoanelor;

I. Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune: 23% din veniturile din jocuri de noroc, realizate la nivelul organizatorului, astfel cum sunt definite la art. 1¹ din ordonanța de urgență, dar nu mai puțin de: 150.000 euro

J. Pentru jocurile de noroc la distanță clasa 1: 21% din veniturile din jocuri de noroc, realizate la nivelul organizatorului, astfel cum sunt definite la art. 1¹ din ordonanța de urgență, dar nu mai puțin de: 400.000 euro

K. Pentru jocurile de noroc la distanță clasa a 3-a: 21% din veniturile din jocuri de noroc, realizate la nivelul organizatorului, astfel cum sunt definite la art. 1¹ din ordonanța de urgență, dar nu mai puțin de: 400.000 euro.

L. Pentru Festivalul de poker: 35.000 euro

M. Pentru jocuri temporare tip cazinou (valabilă 3 luni): 22.000 euro pentru fiecare masă

N. se abrogă

O. se abrogă

P. Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional: 85.000 euro pentru fiecare locație în care se organizează și se exploatează activitatea de tombolă – joc tradițional, precum și 5% din valoarea nominală a biletelor de participare la tombolă achiziționate de la Compania Națională "Imprimeria Națională" - S.A., care se achită în avans la Trezoreria Statului, cu prezentarea ordinului de plată vizat de trezorerie la ridicarea biletelor.

2. Valoarea minimă a capitalului social subscris și vărsat la data solicitării cererii de obținere a licenței de organizare a jocurilor de noroc*)

A. Pentru organizatorii care exploatează jocuri loto: minimum 2.000.000 lei

B. Pentru organizatorii care exploatează pariuri mutuale: minimum 1.000.000 lei

C. Pentru organizatorii care exploatează pariuri în cotă fixă: minimum 1.000.000 lei

D. Pentru organizatorii care exploatează pariuri în contrapartidă: minimum 1.000.000 lei

E. Pentru organizatorii care exploatează jocuri de noroc caracteristice cazinourilor: minimum 1.000.000 lei;

F. Pentru organizatorii care exploatează jocurile tip slot-machine: minimum 30.000 lei;

G. Pentru organizatorii care exploatează jocurile bingo desfășurate în săli de joc: minimum 100.000 lei;

H. Pentru organizatorii care exploatează jocurile de noroc on-line definite la art. 10 alin. (1) lit. h) – n) din ordonanța de urgență: minimum 1.000.000 lei

I. Pentru organizatorii care exploatează jocuri de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune: minimum 1.000.000 lei

J. Pentru organizatorii de jocuri temporare: minimum 1.000.000 lei

K. Pentru organizatorii de festivaluri de poker: minimum 100.000 lei

L. Pentru organizatorii de cluburi de poker: minimum 100.000 lei

M. Pentru organizatorii de jocuri de noroc tip tombola – joc de noroc tradițional: minimum 100.000 lei.

*) În situația în care același organizator solicită licență de organizare a jocurilor de noroc care implică utilizarea mai multor categorii de mijloace de joc, condiția de existență a unei valori minime a capitalului social subscris și vărsat la data cererii de obținere a licenței de organizare a jocurilor de noroc se aplică cumulativ.

3. Taxe speciale

A. Pentru videoloterie (VLT): 4,5% aplicată asupra venitului din jocurile de noroc ale operatorului licențiat. Taxa se virează în totalitate la bugetul de stat, până la data de 25 inclusiv a

lunii următoare, pentru luna anterioară.

B. Taxa de acces - bilet de intrare:

(i) pentru jocurile de noroc caracteristice cazinourilor: 50 lei

(ii) pentru jocurile de noroc caracteristice cluburilor de poker: 30 lei

C. (i) Taxa de viciu pentru jocurile de noroc caracteristice slot-machine prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. e) pct. (i) și pentru videoloterie (VLT): 500 euro/post autorizat/an, care se achită de organizator lunar după cum urmează:

a) pentru prima lună - până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care documentația a fost aprobată;

b) pentru celelalte luni - până la data de 25 inclusiv a fiecărei luni, pentru luna următoare.

D. Taxe administrative

(i) taxa analiză documentație: 3.500 euro plățiți la depunerea cererii pentru o licență de jocuri de noroc la distanță, împreună cu depunerea documentelor prevăzute în ordonanța de urgență;

(ii) taxa de eliberare licență: 10.500 euro/licență;

(iii) taxă analiză documentație solicitare licență jocuri de noroc tradiționale 600 euro, la depunerea solicitării.

(iv) taxa analiză documentație solicitare autorizare jocuri de noroc 250 euro, la depunerea cererii pentru obținerea autorizației de exploatare.

(v) taxa analiză documentație solicitare integrare jocuri noi/recertificare jocuri pe platforma de jocuri de noroc la distanță autorizată 250 euro, la depunerea solicitării.

4. Valoarea în lei atât a taxelor pentru jocuri de noroc, cât și a garanțiilor stabilite în moneda euro se determină prin transformarea sumelor exprimate în echivalent euro pe baza cursului de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent precedent momentului exigibilității plății, așa cum a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Acest curs se utilizează pe toată durata anului următor.

Propunerea de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2013, cu modificările și completările ulterioare, are drept scop armonizarea cadrului legal raportat la modificările legislative intervenite ca urmare a intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și de Ordonanța de Urgență nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare și asigurarea consolidării și creșterii capacității administrative a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, în vederea gestionării integrate a atribuțiilor și îndeplinirii funcțiilor prevăzute de lege, în condiții optime.

Prin consolidarea capacității administrative a Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc se va asigura funcționalitatea instituției și se va realiza o coerență a circuitului decizional, în vederea exercitării eficiente a atribuțiilor specifice domeniului de activitate.

În acest sens, sunt propuse următoarele modificări privind Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare:

1. Raportat la dispozițiile art. 546 lit. g) și h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora se stabilește numărul de posturi din cadrul cabinetului și cancelariei, se impune modificarea dispozițiilor art. 1 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013, cu modificările și completările ulterioare, care va avea următorul cuprins:

„(9) În subordinea președintelui și vicepreședintelui Oficiului se organizează și funcționează, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cabinetul demnitarului.”

În scopul asigurării continuității activității Oficiului în condiții de legalitate și optime, se impune reglementarea situației în care, în caz de absență ori de indisponibilitate a președintelui Oficiului, atribuțiile acestuia să fie preluate de drept de către vicepreședinte. În acest sens, se propune modificarea dispozițiilor art. 1 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013, cu modificările și completările ulterioare, care va avea următorul cuprins:

„(10) Vicepreședintele este înlocuitorul de drept al președintelui. În cazul în care președintele și vicepreședintele din motive întemeiate, nu își pot exercita atribuțiile, acestea vor fi delegate prin ordin secretarului general sau unui director general. ”

2. Prin proiect se propune, de asemenea și modificarea componenței Comitetului de supraveghere, propunere motivată de faptul că potrivit prevederilor art. 2 din Ordonanța de Urgență nr. 68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc a trecut în subordinea Ministerului Finanțelor, iar în conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (8) din același act normativ Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale s-a desființat.

Precizăm că propunerile de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013, cu modificările și completările ulterioare nu atrag majorarea cheltuielilor bugetare.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor stat

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***)**

- mil lei -

Indicatori	2023	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:	132.6	450.8	470.8	490.8	524.2	413,8
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	132.6	450.8	470.8	490.8	524.2	
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	132.6	450.8	470.8	490.8	524.2	
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodele de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Mentionam ca, răspunderea asupra dimensiunii impactului prezentat revine Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, institutie cu atributii speciale in domeniul jocurilor de noroc.						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigura aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						
5.6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative						

<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Au avut loc întâlniri cu reprezentanții industriei de jocuri de noroc și anume Federația Organizatorilor de Jocuri de Noroc - FEDBET, iar în cadrul Federației, s-au purtat discuții cu cele două asociații membre (ROMBET și Romanian Bookmakers) cât și cu asociația cu care există parteneriat (ROMSLOT).</p> <p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p> <p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p> <p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social-este cazul d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>6.6. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p> <p>8.2. Alte informații</p>

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *ordonanță de urgență* privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc

MINISTRUL FINANTELOR
Ioan-Marcel BOLOȘ

AVIZAT

VICEPRIM-MINISTRU
Marian NEACȘU

MINISTRUL ECONOMIEI ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI
Ștefan-Radu OPREA

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina GORGHIU