

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea pct. 39 și 42 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999

Regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale este reglementat în prezent de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare (OUG nr. 28/1999) și de Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, cu modificările și completările ulterioare, au fost create premisele înlocuirii etapizate a aparatelor de marcat cu rolă jurnal pe suport hârtie cu aparate de marcat cu jurnal electronic și s-au stabilit termenele de dotare a operatorilor economici cu noile aparate (1 iunie 2018 pentru operatorii economici care au calitatea de contribuabili mari și mijlocii, respectiv 1 august 2018 pentru operatorii economici care au calitatea de contribuabili mici).

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2018 privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, a fost acordat un termen de grație de 3 luni în care nu se aplică sancțiunile prevăzute de lege pentru nedotarea operatorilor economici cu aparate de marcat cu jurnal electronic, termenele de grație stabilite prin acest act normativ fiind 1 septembrie 2018 (contribuabili mari și mijlocii), respectiv 1 noiembrie 2018 (contribuabili mici).

La data de 17 august 2018, principalele procese de implementare a aparatelor de marcat cu jurnal electronic

(producere, avizare tehnică, autorizare, atribuire număr unic de identificare, fiscalizare) înregistrau întârzieri, ceea ce crea premisele ca cel puțin anumite categorii de operatori economici să nu poată, din motive obiective, neimputabile acestora, să se doteze cu noile aparate de marcat, până la expirarea termenului de grație stabilit pentru data de 1 septembrie.

Având în vedere faptul că, operatorii economici care aveau obligația să se doteze cu noile aparate de marcat până la data de 1 septembrie 2018, riscau sancțiuni drastice (amendă, suspendarea activității la punctul de lucru și confiscarea sumelor nejustificate), fără ca vinovăția să fie directă și exclusivă a acestora, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 701/2018 prin care a fost introdusă sub incidența Legii prevenirii, contravenția prevăzută la art. 10 lit. cc) din OUG nr. 28/1999, pentru nedotarea la termen cu noile aparate de marcat, astfel încât să se asigure o abordare de tip preventiv, stimulat și nu de sancționare imediată de la prima abatere a operatorilor economici.

Entitățile implicate în procesul de implementare a noilor aparate de marcat sunt:

- Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare în Informatică (ICI București) – este instituția care testează prototipurile noilor aparate de marcat cu jurnal electronic și eliberează, dacă acestea îndeplinesc condițiile prevăzute de lege, avizul tehnic favorabil,
- Ministerul Finanțelor Publice, prin Comisia de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic, autorizează distribuitorii de aparate de marcat care au obținut avizul tehnic favorabil de la ICI București,
- Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), prin structurile teritoriale, eliberează numărul unic de identificare necesar pentru fiscalizarea aparatelor de marcat,
- operatorii economici distribuitori de aparate de marcat, care depun documentația și prototipurile de aparate, la ICI București, în vederea obținerii avizului tehnic favorabil,
- operatorii economici care au obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

La această dată, procesul de implementare a aparatelor de marcat dotate cu jurnal electronic este în curs de definitivare, iar Ministerul Finanțelor Publice monitorizează toate operațiunile desfășurate de către toți actorii implicați.

La data de 14.05.2020, situația principalelor procese este următoarea:

- ICI București a emis 126 avize tehnice favorabile,
- în baza avizelor eliberate de ICI București, Ministerul Finanțelor Publice a emis 126 autorizații de distribuție pentru toate tipurile de aparate de marcat,
- ANAF a emis numere unice de înregistrare pentru 554.343 aparate de marcat,
- la nivel național au fost instalate 525.325 aparate de marcat dotate cu jurnal electronic.

	<p>Din informațiile deținute de MFP a rezultat că, procesele de implementare a aparatelor de marcat cu jurnal electronic au înregistrat un declin accentuat în perioada ianuarie 2019-aprilie 2020, comparativ cu perioada septembrie - decembrie 2018, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - numărul aparatelor de marcat înregistrate în sistemul informatic al ANAF de către producători/distribuitori/importatori, a scăzut în medie cu 83%, - ritmul de atribuire a seriilor fiscale a scăzut în medie cu 72%, - ritmul de instalare a aparatelor de marcat cu jurnal electronic a scăzut în medie cu 56%. <p>În prezent, printre contravențiile care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, se numără și cea referitoare la nerespectarea de către operatorii economici, a termenelor de dotare cu aparate de marcat cu jurnal electronic (art. 10 lit. cc) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999) pentru care legea prevede ca sancțiune contravențională principală amenda de la 8.000 lei la 10.000 lei, precum și următoarele sancțiuni complementare :</p> <ul style="list-style-type: none"> - confiscarea sumelor nejustificate; - suspendarea activității operatorului economic la unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor, până la dotarea cu aparat de marcat electronic fiscal și prezentarea dovezii de plată a amenzii sau a jumătate din cuantumul acesteia, după caz, organului constatator. <p>II. Legea nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice</p> <p>În prezent, stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice sunt reglementate prin Legea nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr.171/2010)</p> <p>Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 33/2018, printre contravențiile care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017 sunt și cele prevăzute la art.3 alin.(2) și alin.(3) lit.a) și b), art.19 alin.(4) lit. g) -i), m) și o), precum și cele de la art.21 lit.a) și b) din Legea nr.171/2010.</p> <p>Legea nr.171/2010 a suferit o serie de modificări și completări, ultimele fiind realizate prin Legea 146 /2019 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice.</p> <p>Printre articolele care au suferit modificări ca urmare a aprobării Legii nr.146/2019 se numără și art.3 și art.19 din Legea nr.171/2010.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999</p> <p>Având în vedere faptul că la această dată,</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ministerul Finanțelor Publice a emis autorizații de distribuție pentru toate tipurile de aparate de marcat, inclusiv

pentru cele destinate activităților economice în care sunt utilizate modele dedicate, respectiv taximetrie, mari retaileri, schimb valutar, comerț cu carburanți,

- din informațiile furnizate de distribuitorii autorizați, atât aceștia, cât și unitățile acreditate pentru comercializare dețin, în cele mai multe cazuri, stocuri de aparate de marcat noi și nu mai sunt semnalate dificultăți legate de lipsa capacității de instalare a unităților de service,

- în condițiile în care au fost emise autorizații de distribuție pentru aparatele de marcat care acoperă toate tipurile de activități economice, iar distribuitorii autorizați au stocuri de aparate de marcat noi, solicitările de instalare și punere în funcțiune a acestor dispozitive au scăzut drastic, această situație fiind întâlnită chiar și în cazul aparatelor achiziționate deja, sau pentru care au fost achitate avansuri (au fost semnalate numeroase cazuri în care aparatele au fost lăsate de utilizatori în custodie în depozitele distribuitorilor), fapt care denotă că, operatorii economici care nu și-au îndeplinit obligația de dotare cu noile dispozitive, nu au motive obiective pentru neconformare,

- Ministerul Finanțelor Publice a comunicat public faptul că, măsura introducerii sancțiunii pentru nedotarea cu aparate de marcat cu jurnal electronic sub incidența Legii prevenirii, va fi în vigoare temporar și este ultimul sprijin care poate fi acordat contribuabililor în perioada de implementare a noilor aparate de marcat,

- perpetuarea acestei situații în care o mare parte dintre operatorii economici au achiziționat și instalat aparate de marcat cu jurnal electronic, iar o altă parte, a rămas în expectativă, discriminează operatorii economici corecți și generează nemulțumiri în rândul acestora,

pentru

- finalizarea procesului de dotare cu noile aparate de marcat într-un interval de timp cât mai scurt,

- asigurarea unui tratament echitabil la nivelul tuturor operatorilor economici care au obligația de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic,

se impune eliminarea contravenției referitoare la nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a termenelor prevăzute de lege, de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic (art. 10 lit. cc) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999) de sub prevederile Legii prevenirii nr. 270/2017.

Astfel, prin proiectul de hotărâre se propune modificarea pct. 42 din anexa nr.1 la H.G. nr. 33/2018, în sensul eliminării contravenției referitoare la nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a termenelor prevăzute de lege, de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic (art. 10 lit. cc) din OUG nr. 28/1999), organele de control urmând să

aplice de la prima abatere sancțiunile prevăzute la art.11 alin. (1) lit. f) din OUG nr. 28/1999, respectiv amendă de la 8.000 lei la 10.000 lei, precum și suspendarea activității operatorului economic la unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor și confiscarea sumelor nejustificate.

Totodată, având în vedere prevederile art.4 alin.(1) din OG nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și faptul că adoptarea prezentului proiect are ca efect aplicarea de la prima abatere a sancțiunilor prevăzute la art.11 alin.(1) lit.f) din O.U.G. nr.28/1999, în locul sancțiunii avertismentului prevăzută de Legea nr.270/2017, se reglementează intrarea în vigoare a modificării aduse pct.42 din anexa nr.1 la H.G. nr.33/2018, în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

II. Legea nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice

Având în vedere faptul că,

- modificările aduse la art.3 și art.19 din Legea nr.171/2010, prin Legea nr.146/2019 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, au determinat renumerotarea unor alineate,

- lipsa unui mecanism veritabil de sancționare, determinată de aplicarea Legii prevenirii, s-a concretizat în intensificarea fenomenului tăierilor ilegale, cu prejudicii materiale și de mediu însemnate. În acest sens, menționăm că din datele vehiculate ale Inventarului Forestier Național –Ciclul II, volumul de lemn recoltat în perioada 2013-2018 din păduri este estimat la o medie de 38 milioane m³ pe an, deși volumul autorizat și recoltat în perioada 2013-2018 este de aproximativ 18 mil.m³ pe an. În consecință, diferența de masă lemnoasă, adică aproximativ 20 mil.m³, se presupune a fi recoltată ilegal.

- evidențele statistice ale Poliției Române relevă o evoluție alarmantă a faptelor contravenționale în domeniul silviculturii, fenomen caracterizat însă de scăderea numărului sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul Legii nr.171/2010 ca urmare a intrării în vigoare a H.G. nr.33/2018.

- prin raportare la gravitatea ridicată și consecințele deosebite ale faptelor prevăzute la art.21 lit.a) și b)¹ din Legea nr. 171/2010, obligativitatea respectării unor proceduri

¹Art.21

„a) permiterea comercializării materialelor lemnoase și/sau pomilor de Crăciun în piețe, târguri, oboare, burse de mărfuri și altele asemenea, neautorizate conform normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, în vigoare;

b) neîmprejmuirea de către deținători a depozitelor, a altor spații destinate depozitării temporare și/sau a instalațiilor de prelucrare a materialelor lemnoase;”

	<p>prealabile de natură preventivă nu poate asigura un cadru eficient în combaterea faptelor ilicite în domeniul silvic,</p> <ul style="list-style-type: none"> • fapta contravențională prevăzută la art.3 alin.(1) din Legea nr. 171/2010, se consumă la momentul încheierii contractului de administrare/servicii silvice, iar urmarea sa este iminentă și nemijlocită, astfel încât, prin natura ei, aceasta nu ar putea face obiectul unei acțiuni de prevenire, <p>se impune atât îndreptarea erorilor de trimitere din H.G. nr.33/2018 care vizează art.3 și art.19, cât și eliminarea contravențiilor prevăzute la art.3 alin.(1) și art. 21 lit. a) și b) din Legea nr. 171/2010, de sub prevederile Legii prevenirii nr. 270/2017.</p> <p>Totodată, se reglementează intrarea în vigoare a modificării aduse pct.39 din anexa nr.1 la H.G. nr.33/2018, în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>					
3. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.					
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)- mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	Nu este					

	cazul.					
(i) cheltuieli de personal	Nu este cazul.					
(ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.					
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Nu este cazul b) Nu este cazul.					
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Măsura eliminării contravenției referitoare la nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a termenelor prevăzute de lege, de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic, de sub prevederile Legii prevenirii nr. 270/2017, a fost luată ca urmare a monitorizării permanente efectuate de MFP, din care a rezultat că menținerea măsurii nu mai este justificată întrucât operatorii economici nu mai au motive obiective pentru neconformare.</p> <p>Astfel, la această dată, MFP a emis autorizații de distribuție pentru toate tipurile de aparate de marcat, iar distribuitorii autorizați și unitățile acreditate pentru comercializare ale acestora dețin stocuri de aparate de marcat noi.</p> <p>În plus față de informațiile generate de sistemul informatic propriu al MFP, au fost solicitate informații de la entitățile care distribuie/comercializează/ instalează aparate de marcat și care cunosc, în mod nemijlocit, realitatea din piață, datele obținute confirmând suplimentar constatările făcute de MFP, în sensul că, operatorii economici care nu s-au dotat cu aparate de marcat cu jurnal electronic sunt în expectativă și nu vor proceda la achiziția de aparate de marcat noi, atâta timp cât contravenția privind nerespectarea termenelor prevăzute de lege, pentru dotarea cu aparate de marcat cu jurnal electronic, este sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017 .</p> <p>Măsura eliminării contravențiilor de la art. 21 lit. a) și b) din Legea nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, a fost luată urmare intensificării tăierilor ilegale, cu prejudicii materiale și de mediu însemnate.</p>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre de Guvern a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice (www.mfinante.gov.ro) și dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele de mai sus a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea pct. 39 și 42 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul finanțelor publice
Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul economiei, energiei și mediului de afaceri
Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul afacerilor interne,
Marcel Ion VELA

Avizăm favorabil:

Ministrul mediului, apelor și pădurilor
Mircea FECHET

Ministrul justiției
Marian Cătălin PREDOIU