

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență
 privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială
 aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare au fost stabilite măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști activi economic.

Aceste măsuri s-au aplicat pe perioada stării de urgență și ulterior încetării acesteia, în condițiile prevăzute de art. 24 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere evoluția situației epidemiologice din România ca urmare a răspândirii virusului SARS-CoV-2, numărul din ce în ce mai mare al îmbolnăvirilor și restricțiile în dinamică privind desfășurarea activităților economice, prevăzute în hotărârile Guvernului prin care se prelungește starea de alertă și luând în considerare că o parte din statele membre ale Uniunii Europene introduc restricții de circulație, de desfășurare a activității economice și sanitare similare celor aplicate în perioada martie – mai 2020, ceea ce afectează și legăturile economice dintre state este necesar să fie asigurate măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști în concordanță cu situația epidemiologică, în situația în care starea de alertă se va prelungi și după 31 decembrie 2020.

Ținând cont de faptul că la fundamentarea bugetului de stat se aplică prevederile art. 14 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială, în contextul în care lunile noiembrie și decembrie sunt afectate și din perspectiva procesului electoral, ceea ce ar putea conduce la întârzierea adoptării unor acte normative cu caracter vital pentru cetățeni, neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra angajaților, angajatorilor și altor categorii de profesioniști.

Totodată, după demararea aplicării prevederilor art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare, au rezultat unele dificultăți în implementare, sesizate, de altfel, și de patronate și sindicate.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru continuarea și după data de 31 decembrie 2020 a acordării măsurilor prevăzute la art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare.

I¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează prelungirea acordării indemnizațiilor prevăzute de art. XI și XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, precum și a aplicării prevederilor actelor normative care modifică și/sau completează ori care cuprind dispoziții care privesc aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare.

Prelungirea aplicării prevederilor legale menționate se propune până la 30 iunie 2021.

De asemenea, se propune pentru art. 1 alin.(9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, cu completările ulterioare, eliminarea tezei a doua, în sensul în care interdicția de angajare/subcontractare să se aplice strict la nivelul entității, al sucursalei sau al punctului de lucru afectat, pentru a se evita eludarea scopului legal al beneficiilor și eventuale abuzuri. Extinderea la nivelul altor dezmembrăminte afectate poate conduce la efecte economice periculoase și la restricții nepermise ale libertății economice.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Susținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul creează sarcini administrative pentru AJPIS-uri , ANOFM și UAT-uri.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Reglementările incluse în prezentul act normativ vor determina un impact pozitiv asupra pieței muncii, prin:

- Menținerea locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie și evitarea concedierilor colective;
- Prevenirea creșterii șomajului;
- Asigurarea veniturilor angajaților pe perioada întreruperii temporare a activității angajatorului.

4. Impact asupra mediului

Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul 2021	Următorii patru	Media pe cinci
------------	-----------	-----------------	----------------

	<p>Necesar lunar: 175.860 mii lei Necesar 6 luni: 1.055.160 mii lei</p> <p>Din totalul de 8.010.360 mii lei, la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale se fac venituri 3.486.509 mii lei din care 1.303.686 mii lei la bugetul de stat și 2.182.823 mii lei la bugetul asigurărilor sociale</p>
7. Alte informații –	Sumele se vor putea recupera din SURE

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect va fi avizat de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ a fost supus consultării confederațiilor sindicale și patronale.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială vor asigura implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și vor stabili proceduri unitare de aplicare la nivel teritorial.

2. Alte informații

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU

AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Fondurilor Europene

Ioan - Marcel BOLOȘ

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț STROE

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGHIU

Ministrul Afacerilor Interne

Ion Marcel VELA

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU

AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Fondurilor Europene

Ioan - Marcel BOLOȘ

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț VÎROIE



Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGIU

Ministrul Afacerilor Interne

Ion Marcel VELA



Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.

~~Ministrul Muncii și Protecției Sociale~~
~~Victoria Violeta ALEXANDRU~~

AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Fondurilor Europene

Ioan - Marcel BOLOȘ

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț STROE

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGIU

Ministrul Afacerilor Interne

Ion Marcel VELA

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Ordonanță de urgență
privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială
aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2

Având în vedere evoluția situației epidemiologice din România ca urmare a răspândirii virusului SARS-CoV-2, numărul din ce în ce mai mare al îmbolnăvirilor și restricțiile în dinamică privind desfășurarea activităților economice, prevăzute în hotărârile Guvernului prin care se prelungeste starea de alertă

întrucât prevederile art. 24 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc acordarea unor măsuri de protecție socială până la cel mult 31 decembrie 2020

ținând cont de faptul că măsurile prevăzute la art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, au constituit un real sprijin pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști activi economic

luând în considerare că o parte din statele membre ale Uniunii Europene introduc restricții de circulație, de desfășurare a activității economice și sanitare similare celor aplicate în perioada martie – mai 2020, ceea ce afectează și legăturile economice dintre state

întrucât este necesar să fie asigurate măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști în concordanță cu situația epidemiologică, în situația în care starea de alertă se va prelungi și după 31 decembrie 2020

având în vedere faptul că la fundamentarea bugetului de stat se aplică prevederile art. 14 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială

ținând cont de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra angajaților, angajatorilor și altor categorii de profesioniști

având în vedere propunerile venite din partea sindicatelor și patronatelor rezultate în urma aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare,

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru continuarea și după data de 31 decembrie 2020 a acordării măsurilor prevăzute la art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, precum și pentru modificarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, cu completările ulterioare

În temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I – (1) Prin excepție de la prevederile art. 24 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, acordarea indemnizațiilor prevăzute la art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, se prelungește și în anul 2021, până la 30 iunie 2021, pentru toate domeniile de activitate în care se reglementează restricții în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, în condițiile prevăzute de actele emise de autoritățile competente.

(2) Prevederile actelor normative care modifică și/sau completează ori care cuprind dispoziții care privesc aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, se aplică în continuare, pe toată perioada prevăzută la alin.(1).

(3) Aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, se prelungește până la 30 iunie 2021.

Art. II Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/ 2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

publicată în Monitorul Oficial al României nr. 720 din 10 august 2020, Partea I, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

” (1) Prin derogare de la prevederile art.106 și art. 112 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 – codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul reducerii temporare a activității determinate de instituirea stării de urgență/alertă/asediu, în condițiile legii, respectiv de răspândirea coronavirusului SARS – Cov – 2, angajatorii au posibilitatea reducerii timpului de muncă a salariaților cu cel mult 50% din durata lunară calculată prin raportare la durata prevăzută în contractul individual de muncă, cu informarea și consultarea sindicatului, a reprezentanților salariaților sau a salariaților, după caz, anterior comunicării deciziei salariatului. ”

2. Alineatul (2) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

” (2) Reducerea timpului de muncă în condițiile prevăzute la alin. (1) se stabilește pprin decizia angajatorului, pentru o perioadă de cel puțin 5 zile lucrătoare, angajatorul având obligația de stabilire a programului de muncă pentru întreaga lună. ”

3. Alineatul (9) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

” (9) Pe perioada de aplicabilitate a măsurii prevăzute la alin. (1) sunt interzise angajarea de personal pentru prestarea unor activități identice ori similare cu cele prestate de către salariații al căror timp de muncă a fost redus, precum și subcontractarea de activități desfășurate de salariații al căror timp de muncă a fost redus. Interdicția se raportează strict la nivelul locurilor de desfășurare a activității angajatorului la nivelul cărora se aplică măsura prevăzută la alin. (1). ”

**PRIM MINISTRU
LUDOVIC ORBAN**