

Unificarea administrativă voluntară a municipiilor cu una sau mai multe unități administrativ-teritoriale limitrofe

Notă.

Unificarea administrativă voluntară a municipiilor cu una sau mai multe unități administrativ-teritoriale limitrofe

Municipiul este alcătuit din zone rezidențiale, zone industriale și de afaceri, cu multiple dotări edilitare cu funcții administrative industriale, economice, politice, sociale, culturale și științifice destinate deservirii unei populații dintr-o zonă geografică mai întinsă decât limitele administrative ale acestuia, de regulă situate într-un areal mai mare decât al orașului¹.

Urmare a evoluției municipiilor și transformării lor în adevărate centre de dezvoltare, relațiile dintre acestea și celelalte UAT din zona periurbană au devenit din ce în ce mai strânse.

Pe de o parte, municipiile au nevoie de un spațiu mai larg pentru dezvoltare și, în același timp, ele au capacitatea financiară, tehnică și dispun de resurse umane pentru a asigura serviciile publice necesare unei locuiri la nivel european în întreaga zonă de influență.

Pornind de la această necesitate, în ultimii 10-15 ani, în jurul municipiilor, în mod deosebit a celor reședință de județ, s-au înființat zone metropolitane având ca scop „dezvoltarea infrastructurilor și a obiectivelor de dezvoltare de interes comun. În cadrul zonelor metropolitane, autoritățile deliberative și executive de la nivelul fiecărei UAT component își păstrează autonomia locală în condițiile legii².

Aceasta a condus la o serie de disfuncționalități în activitatea zonelor metropolitane, în mod deosebit legate de luarea deciziilor, precum și de interes, uneori diferit față de realizarea unor lucrări, precum și de prestarea unor servicii publice comune la nivelul zonei respective.

Având în vedere că instituționalizarea zonei metropolitane ca UAT distinctă cu toate atribuțiile și prerogativele ce ar rezulta din acest statut, condusă de autorități executive și deliberative metropolitane, ar însemna o modificare a Constituției, propunem spre analiză soluția **reorganizării administrativ - teritoriale, respectiv unificarea administrativă voluntară a municipiului cu una sau mai multe unități administrativ-teritoriale limitrofe cu scopul menținerii municipiului ca UAT, entitate administrativă tip metropolă, pentru a îndeplini obiectivele de dezvoltare economico-socială în zona respectivă.**

¹ Art.100 alin. (1) C.adm.

² Art. 89 alin. (2) C.adm.

Baza legală

✓ „Orice modificare a limitelor teritoriale ale unităților administrativ teritoriale care privește **înființarea, reînființarea sau reorganizarea** acestora, se poate efectua numai prin lege și după consultarea obligatorie a cetățenilor din unitățile administrativ teritoriale respective prin referendum local în condițiile legii”³.

✓ „Guvernul sprijină declararea de municipii noi, dacă situația economică și socială a zonei va fi favorizată de acest fapt, prin **unificarea unuia sau mai multor municipii cu unul sau mai multe orașe și/sau mai multe comune din imediata vecinătate, în limitele aceluiași județ**, pe baza hotărârilor adoptate în acest sens de consiliile locale implicate, ca urmare a acordului populației din unitățile administrativ-teritoriale respective, exprimat prin referendumurile locale desfășurate în condițiile legii”⁴.

✓ „...Guvernul asigură:

a) **întocmirea, aprobarea și promovarea de către Ministerul Administrației și Internelor a unor proiecte de lege pentru declararea de orașe prin unificarea administrativă a două sau mai multe comune sau, după caz, declararea de municipii, prin înglobarea în cadrul unui oraș a mai multe comune sau prin unificarea unuia sau mai multor municipii cu unul sau mai multe orașe și/sau mai multe comune din imediata vecinătate, având la bază scrisoarea comună de intenție a autorităților administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale interesate și documentația corespunzătoare;**

b) *sume de la bugetul de stat, pentru cofinanțarea proiectelor de investiții ale unităților administrativ-teritoriale nou-înființate, care beneficiază de fonduri nerambursabile acordate de Uniunea Europeană pentru dezvoltarea infrastructurii locale*”⁵.

In acest moment unificarea administrativă voluntară este posibilă în două variante:

Varianta 1

Referendum local -> Hotărâri ale consiliilor locale -> Proiect de lege privind reorganizarea administrativă a UAT-urilor componente, inițiat de MDLPA

Varianta 2 – cu subdiviuni administrativ-teritoriale

Referendum local -> Hotărâri ale consiliilor locale -> Proiect de lege privind reorganizarea administrativă a UAT-urilor componente, inițiat de MDLPA.

Aplicarea prevederilor art. 100 alin. (2) și (4) din Codul administrativ, privind crearea la nivelul municipiilor de subdiviziuni administrativ teritoriale. Aceasta ar presupune ca la nivelul fiecărui municipiu și comună/comune care doresc/realizează referendum, să se promoveze o lege specială

³ Art. 95 alin. (4) C.adm.

⁴ Art.4 alin. (2[^]1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități

⁵ Art.4 alin. (3) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități

prin care comunele/orașele care s-au unit cu municipiul pot deveni sectoare ale acestuia cu toate atribuțiile prevăzute în legea de reorganizare.

!!! Nu există niciun fel de reglementări în Codul administrativ care pot stimula unificarea voluntară a UAT-urilor și nici trimiteri la posibilitatea ca legea de reorganizare să prevadă astfel de stimulente, pe baza scrisorii de intenție a UAT-urilor unificate.

Exemple de prevederi pe care legea de reorganizare le poate avea, în măsura în care astfel de reglementări derogatorii ar fi permise și de Codul administrativ:

1. Finalizarea mandatului de 4 ani a consiliilor locale. Noul consiliu local să fie format până la finalul mandatului dintr-un număr de consilieri egal cu suma numărului de consilieri locali aleși.
2. Primarul localității cu rangul cel mai mare finalizează mandatul de 4 ani, iar primarii localităților unificate de rang inferior devin de drept viceprimari, indiferent de numărul de viceprimari permis de rangul localității.
3. Viceprimarii în funcție ai localităților unificate își finalizează mandatul de 4 ani de consilier local.
4. Taxele și impozitele locale se vor armoniza gradual, într-o perioadă care include și durata mandatului următor celui în care s-a stabilit unificarea voluntară.
5. Alte măsuri derogatorii de la legislația în vigoare, cuprinse în scrisoarea comună de intenție a autorităților administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale interesate și în documentația întocmită de acestea.

OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Art.	Forma actuală OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ	Propunere de modificare
Art. 95	<p>ARTICOLUL 95</p> <p>Tipurile de unități administrativ-teritoriale</p> <p>(1) Teritoriul României este organizat, sub aspect administrativ, în unități administrativ-teritoriale care sunt comunele, orașele și județele.</p> <p>(2) Comunele și orașele sunt unități administrativ-teritoriale de bază.</p> <p>(3) Unele orașe sunt declarate municipii în condițiile legii.</p> <p>(4) Orice modificare a limitelor teritoriale ale unităților administrativ-teritoriale care privește înființarea, reînființarea sau reorganizarea acestora se poate efectua numai prin lege și după consultarea obligatorie a cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale respective prin referendum local, în condițiile legii.</p>	
Art. 128	<p>ARTICOLUL 128</p> <p>Mandatul consiliului local</p> <p>(1) Consiliul local se alege pentru un mandat de 4 ani în condițiile legii privind alegerea autorităților administrației publice locale.</p> <p>(2) Mandatul consiliului local se exercită de la data la care consiliul local este legal constituit până la data la care consiliul local nou-ales este legal constituit.</p> <p>(3) Mandatul consiliului local poate fi prelungit, prin lege organică, în caz de război sau catastrofă ori alte situații expres prevăzute de lege atunci când, din cauza acestor situații, nu pot fi organizate alegeri în condițiile alin. (1).</p>	<p>La articolul 128, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:</p> <p>(4) În cazul în care intervine unificarea administrativă voluntară, prevăzută la art. 95 alin. (4), a două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, mandatul consiliilor locale care își încetează existența se exercită conform prevederilor alin. (2), până la data la care este ales consiliul local pentru noua unitate administrativ-teritorială, conform legii de reorganizare.</p>
Art. 151	<p>ARTICOLUL 151</p> <p>Mandatul primarului</p> <p>(1) Mandatul primarului este de 4 ani.</p> <p>(2) Durata mandatului constituie vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite.</p> <p>(3) Mandatul primarului prevăzut la alin. (1) se exercită până la depunerea jurământului de către primarul nou-ales. Mandatul primarului poate fi prelungit, prin lege organică, în caz de război sau catastrofă ori alte situații expres prevăzute de lege</p>	<p>La articolul 151, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alineatele (4) și (5), cu următorul cuprins:</p> <p>(4) În cazul în care intervine unificarea administrativă voluntară, prevăzută la art. 95 alin. (4), a două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, mandatul primarilor localităților care își încetează existența se exercită conform prevederilor</p>

	<p>atunci când, din cauza acestor situații, nu pot fi organizate alegeri până la expirarea mandatului prevăzut la alin. (1).</p>	<p>alin. (3), până la data la care este ales primarul noii unități administrativ-teritoriale, conform legii de reorganizare. (5) În cazul în care intervine unificarea administrativă voluntară a două sau mai multe unități administrativ-teritoriale de rang diferit, primarii localităților desființate devin de drept viceprimari ai unității administrativ-teritoriale reorganizate, până la încheierea mandatului conform art. 151 alin. (1).</p>
<p>Art. 152</p>	<p>ARTICOLUL 152 Rolul, numirea și eliberarea din funcție a viceprimarului</p> <p>(1) Viceprimarul este subordonat primarului și, în situațiile prevăzute de lege, înlocuitorul de drept al acestuia, situație în care exercită, în numele primarului, atribuțiile ce îi revin acestuia. Primarul poate delega o parte din atribuțiile sale viceprimarului.</p> <p>(2) Viceprimarul este ales, prin vot secret, cu majoritate absolută, din rândul membrilor consiliului local, la propunerea primarului sau a consilierilor locali.</p> <p>(3) Exercitarea votului se face pe bază de buletine de vot. Alegerea viceprimarului se realizează prin hotărâre a consiliului local.</p> <p>(4) În situația în care se aleg doi viceprimari, sunt declarați aleși candidații care au obținut votul majorității absolute. În această situație, consiliul local desemnează, prin hotărâre, care dintre cei doi viceprimari exercită primul calitatea de înlocuitor de drept al primarului.</p> <p>(5) Eliberarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, prin hotărâre adoptată, prin vot secret, cu majoritatea a două treimi din numărul consilierilor în funcție, la propunerea temeinic motivată a primarului sau a unei treimi din numărul consilierilor locali în funcție. Eliberarea din funcție a viceprimarului nu se poate face în ultimele 6 luni ale mandatului consiliului local.</p> <p>(6) La deliberarea și adoptarea hotărârilor care privesc alegerea sau eliberarea din funcție a viceprimarului participă și votează consilierul local care candidează la</p>	<p>După alineatul (8) al articolului 153, se introduc trei noi alineate, alineatele (9) - (11), cu următorul cuprins:</p> <p>(9) În cazul în care intervine unificarea administrativă voluntară, prevăzută la art. 95 alin. (4), a două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, mandatul viceprimarilor se exercită conform situației prevăzute la art. 128 alin. (4).</p> <p>(10) În cazul în care intervine unificarea administrativă voluntară, prevăzută la art. 95 alin. (4), a două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, primarii localităților desființate devin de drept viceprimari de la data reorganizării administrativ-teritoriale și până la încheierea mandatului conform art. 151 alin (5), fără a mai fi aplicabile prevederile art. 152 alin (2).</p>

	<p>funcția de viceprimar, respectiv viceprimarul în funcție a cărui schimbare se propune.</p> <p>(7) Pe durata exercitării mandatului, viceprimarul își păstrează statutul de consilier local, fără a beneficia de indemnizația aferentă acestui statut, fiindu-i aplicabile incompatibilitățile specifice funcției de viceprimar prevăzute de cartea I titlul IV din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(8) Durata mandatului viceprimarului este egală cu durata mandatului consiliului local. În cazul în care mandatul consiliului local încetează sau încetează calitatea de consilier local, înainte de expirarea duratei normale de 4 ani, încetează de drept și mandatul viceprimarului, fără vreo altă formalitate.</p>	
--	--	--

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Art.	Forma propusă de inițiator/Forma actuală act normativ	Propunere municipiu
Art. 465	<p>Art. 465. - Calculul impozitului/taxei pe teren</p> <p>(1) Impozitul/Taxa pe teren se stabilește luând în calcul suprafața terenului, rangul localității în care este amplasat terenul, zona și categoria de folosință a terenului, conform încadrării făcute de consiliul local.</p>	<p>La articolul 465, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(1¹) În cazul în care, conform art. 95 alin. (4) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, intervine unificarea administrativă voluntară a două sau mai multor unități administrativ-teritoriale, taxele și impozitele locale se vor armoniza gradual și pe durata mandatului următor celui în care s-a stabilit reorganizarea, ținând cont rangul rangul localităților unificate.</p>

