



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

privind parteneriatul public-privat

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Secțiunea 1

Domeniu de aplicare

Art.1.- (1) Prezenta lege reglementează încheierea și derularea parteneriatului public-privat.

(2) Parteneriatul public-privat are ca obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri destinate prestării unui serviciu public și/sau operării unui serviciu public, în condițiile prezentei legi.

Art.2.- (1) Prevederile prezentei legi se aplică de către partenerul public pentru implementarea unui proiect, în cazul în care studiul de fundamentare a proiectului demonstrează, pe lângă elementele principale prevăzute la art.19 alin.(1), faptul că veniturile care urmează să fie obținute de societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul proiectului sunt generate, în totalitate sau în majoritate, prin plăți efectuate de către partenerul public sau de către alte entități publice în beneficiul partenerului public.

(2) Prezenta lege nu se aplică la încheierea și executarea contractelor aferente proiectelor în care totalitatea sau majoritatea veniturilor sunt obținute din încasarea de tarife colectate de la utilizatorii bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul proiectului.

Art.3.- Mecanismul parteneriatului public-privat este caracterizat de următoarele elemente, care se vor detalia în normele de aplicare a prezentei legi:

- a) cooperarea dintre partenerul public și partenerul privat, în vederea implementării unui proiect public;
- b) durata relativ lungă de derulare a raporturilor contractuale, care să permită partenerului privat recuperarea investiției și realizarea unui profit rezonabil;
- c) finanțarea proiectului, în principal din fonduri private și, după caz, prin punerea în comun a fondurilor private cu fonduri publice;
- d) atingerea scopului urmărit de partenerul public și partenerul privat;
- e) distribuirea riscurilor între partenerul public și partenerul privat, în funcție de capacitatea fiecărei părți contractante de a evalua, gestiona și controla un anumit risc.

Art.4.- (1) Formele de parteneriat public-privat sunt:

- a) parteneriatul public-privat contractual - parteneriatul public-privat realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public, partenerul privat și societatea de proiect al cărei capital social este deținut integral de partenerul privat;
- b) parteneriatul public-privat instituțional - parteneriatul public-privat realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public și partenerul privat, prin care se constituie, de către partenerul public și partenerul privat, o societate nouă, care va acționa ca societate de proiect și care, ulterior înregistrării în registrul societăților, dobândește calitatea de parte la contractul de parteneriat public-privat respectiv.

(2) Atât în cazul parteneriatului public-privat contractual, cât și în cazul parteneriatului public-privat instituțional, dacă o altă entitate publică intenționează să sprijine realizarea proiectului prin asumarea față de partenerul privat desemnat câștigător a procedurii de atribuire a contractului sau față de societatea de proiect a unei/unor obligații de plată sau de garanție, în beneficiul partenerului public, poate face acest lucru numai în situația în care obligația de plată sau de garanție a fost prevăzută în studiul de fundamentare și în documentația de atribuire a procedurii, într-o modalitate clară, precisă și neechivocă,

indicându-se condițiile în care poate fi realizată.

(3) Asumarea de către entitatea publică a obligației/obligățiilor, în conformitate cu prevederile alin.(2), se poate face în condițiile stabilite prin normele de aplicare, după caz:

a) după desemnarea de către partenerul public a câștigătorului procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat, dar mai înainte de semnarea contractului, situație în care entitatea publică devine astfel parte a contractului respectiv de la momentul încheierii acestuia; sau

b) după semnarea contractului de parteneriat public-privat, în timpul executării acestuia, situație în care entitatea publică încheie, cu părțile contractului respectiv, un act adițional, ce stabilesc drepturile și obligațiile reciproce, entitatea publică devenind parte a contractului în cauză de la momentul încheierii actului adițional respectiv.

Art.5.- Contractele de parteneriat public-privat pot fi încheiate și în scopul efectuării unei activități relevante în sectoarele de utilitate publică prevăzute la art.229 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și în vederea realizării, de către un operator privat, a serviciilor comunitare de utilități publice prevăzute de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu luarea în considerare a prevederilor art.1 și 2.

Secțiunea a 2-a

Definiții

Art.6.- În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *afiliat* - orice persoană asupra căreia se poate exercita, direct sau indirect, o influență dominantă sau care poate exercita o influență dominantă ori care, ca urmare a asocierii cu o persoană, se află sub influența dominantă a unei alte persoane. Influența dominantă se prezumă în cazul în care o persoană, direct sau indirect, deține majoritatea capitalului social subscris sau controlează majoritatea voturilor asociate acțiunilor/părților sociale emise sau poate numi mai mult de jumătate dintre membrii organului de administrare, de conducere sau de supraveghere;

b) *finanțatorii proiectului de parteneriat public-privat* - persoanele fizice sau juridice care pun la dispoziția societății de proiect mijloacele financiare necesare îndeplinirii obligațiilor asumate de partenerul privat, în temeiul contractului de parteneriat public-privat;

c) *finanțarea proiectului de parteneriat public-privat* - presupune finanțarea investițiilor realizate în cadrul proiectului și finanțarea utilizării bunului/bunurilor sau operării serviciului public ce formează obiectul proiectului;

d) *investitor privat* - orice persoană juridică sau asociere de persoane juridice, română sau străină, care aparține categoriilor prevăzute la art.8, care și-a manifestat interesul de a participa în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat;

e) *investiții realizate în cadrul proiectului* - investiții care au drept obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri în cadrul proiectului de parteneriat public-privat;

f) *partener privat* - investitorul privat sau asocierea de investitori privați care a semnat cu partenerul public contractul de parteneriat public-privat;

g) *societate de proiect* - societate care se înființează și funcționează în conformitate cu prevederile Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul implementării proiectului.

Secțiunea a 3-a

Partenerul public și partenerul privat

Art.7.- Este partener public, în sensul prezentei legi, oricare dintre entitățile ce sunt autorități contractante în sensul art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Art.8.- Orice persoană juridică sau asociere de persoane juridice poate să participe în cadrul procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat, cu condiția să nu aparțină categoriilor de parteneri publici prevăzute la art.7.

Art.9.- Investitorul privat desemnat câștigător al procedurii de atribuire care încheie un contract de parteneriat public-privat dobândește calitatea de partener privat.

*Secțiunea a 4-a***Finanțarea proiectului de parteneriat public-privat**

Art.10.- Finanțarea investițiilor care se realizează în cadrul proiectelor de parteneriat public-privat se poate asigura, după caz:

- a) integral, din resurse financiare asigurate de partenerul privat;
- sau
- b) din resurse financiare asigurate de partenerul privat, împreună cu partenerul public.

Art.11.- Partenerul privat asigură finanțarea necesară realizării investițiilor din resurse proprii și/sau din resurse atrase din partea unor finanțatori.

Art.12.- Partenerul public poate contribui la finanțarea realizării investițiilor cu resurse financiare publice provenind exclusiv din fonduri externe nerambursabile postaderare și din contribuția națională aferentă acestora, în condițiile prevăzute de legislația Uniunii Europene.

Art.13.- (1) Partenerul public va putea contribui la realizarea proiectului de parteneriat public-privat prin una sau mai multe dintre următoarele modalități, în condițiile specificate în normele de aplicare a prezentei legi:

- a) constituirea anumitor drepturi în favoarea societății de proiect sau partenerului privat, în condițiile legii;
- b) aporturi în numerar la capitalul social al societății de proiect;
- c) asumarea unor obligații de plată față de partenerul privat sau societatea de proiect;
- d) acordarea de garanții, în condițiile legii, în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau instituții financiare.

(2) Contribuția partenerului public la proiectul de parteneriat public-privat se va face în condițiile reglementărilor privind ajutorul de stat, utilizarea fondurilor publice și, respectiv, încadrarea în limitele prevăzute de lege cu privire la deficitul bugetelor publice și datoria publică.

(3) În cazul în care, prin contractul de parteneriat public-privat, se stabilesc în sarcina partenerului public obligații de plată ce vor implica utilizarea fondurilor publice, creditele de angajament și creditele bugetare necesare vor fi incluse în bugetele publice corespunzătoare, în condițiile legii.

(4) Partenerul public poate efectua plăți din fonduri publice către

societatea de proiect ori partenerul privat exclusiv pe parcursul operării și întreținerii proiectului realizat în parteneriat public-privat, cu excepția participării la finanțarea investițiilor care se realizează în cadrul proiectului, în condițiile prevăzute la alin.(1) și la art.12.

Art.14.- (1) Prin contractul de parteneriat public-privat, partenerul public va putea transmite sau constitui, în favoarea societății de proiect, dreptul de a colecta și utiliza pentru derularea proiectului tarife de la utilizatorii bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul proiectului de parteneriat public-privat. Tipurile de tarife și nivelul acestora se reglementează în condițiile legii.

(2) Veniturile proiectului rezultate din colectarea tarifelor de către societatea de proiect se completează cu obligațiile de plată ale partenerului public către societatea de proiect sau partenerul privat, după caz, conform prevederilor contractului de parteneriat public-privat.

Art.15.- Beneficiarul direct al utilizării bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul parteneriatului public-privat poate fi, în condițiile stabilite prin contractul de parteneriat public-privat, fie partenerul public ori o altă entitate publică, fie publicul în general.

Art.16.- (1) Partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect, poate constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat, exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau instituții financiare și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat.

(2) Partenerul privat poate constitui garanții asupra acțiunilor sau părților sociale deținute în societatea de proiect, exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat care sunt instituții de credit sau instituții financiare și numai pe durata contractului de parteneriat public-privat.

(3) Prin contractul de parteneriat public-privat se va conveni modalitatea de preluare sau de stingere a garanțiilor prevăzute la alin.(1) și (2), în ipoteza încetării contractului înainte de expirarea termenului pentru care a fost încheiat, în vederea protejării interesului public și a intereselor finanțatorilor proiectului.

CAPITOLUL II

Pregătirea proiectului de parteneriat public-privat

Art.17.- În vederea încheierii unui contract de parteneriat public-privat, este necesară parcurgerea următoarelor etape:

- a) pregătirea studiului de fundamentare de către partenerul public;
- b) inițierea procedurii de analizare a proiectului de către instituțiile publice implicate;
- c) adoptarea, de către Guvern, a memorandumului având ca obiect decizia de realizare a proiectului respectiv în regim de parteneriat public-privat;
- d) parcurgerea procedurii de atribuire a contractului de parteneriat public-privat;
- e) semnarea contractului de parteneriat public-privat.

Art.18.- (1) Inițiativa realizării unui proiect în regim de parteneriat public-privat aparține partenerului public.

(2) Pentru inițierea unui proiect de parteneriat public-privat, partenerul public inițiator întocmește un studiu de fundamentare.

(3) Pentru întocmirea studiului de fundamentare, partenerul public poate contracta, în condițiile legii, servicii de consultanță tehnică, economică și juridică.

(4) Costurile generate de realizarea studiului de fundamentare se suportă de către partenerul public.

Art.19.- (1) Studiul de fundamentare trebuie să evidențieze următoarele elemente principale, care justifică, din punct de vedere economic, implementarea proiectului:

- a) gradul de suportabilitate a proiectului și comparația opțiunilor/aranjamentelor contractuale alternative pentru implementarea proiectului;
- b) structura de distribuire a riscurilor pentru fiecare opțiune alternativă de implementare a proiectului;
- c) caracterizarea proiectului prin raportare la deficitul public și la datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene;
- d) finanțabilitatea proiectului;
- e) eficiența economică a proiectului.

(2) Conținutul și procedura de realizare și actualizare a studiului de fundamentare, inclusiv elementele principale prevăzute la alin.(1), se vor detalia în normele de aplicare a prezentei legi.

Art.20.- (1) Gradul de suportabilitate a proiectului reprezintă posibilitatea generică a proiectului de a mobiliza resursele financiare necesare acoperirii costurilor.

(2) Gradul de suportabilitate a proiectului privește capacitatea financiară a partenerului public și a oricăror alte entități publice implicate necesare îndeplinirii obligațiilor de natură financiară asumate în cadrul contractului de parteneriat public-privat și, după caz, capacitatea financiară a beneficiarilor direcți ai utilizării bunului/bunurilor sau serviciului public ce formează obiectul parteneriatului public-privat.

(3) Un proiect poate fi realizat în regim de parteneriat public-privat numai dacă obligațiile de plată estimate a fi asumate de partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat reprezintă majoritatea veniturilor realizate de societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul proiectului.

Art.21.- (1) Studiul de fundamentare va cuprinde o identificare a categoriilor de riscuri aferente implementării proiectului, cuantificarea acestora și o prezentare a unor alternative de alocare a riscurilor între părțile contractante, în funcție de capacitatea fiecărei părți de a gestiona riscul asumat.

(2) Proiectul de parteneriat public-privat nu poate fi inițiat și promovat decât în situația în care riscurile ce urmează să fie alocate partenerului public nu conduc la clasificarea proiectului în cadrul sectorului public, conform regulilor de clasificare statistică aplicabile la nivelul Uniunii Europene.

Art.22.- Din studiul de fundamentare trebuie să rezulte în ce măsură obligațiile care urmează să fie asumate de către partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat afectează limitele de datorie publică și deficit bugetar, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene.

Art.23.- (1) Studiul de fundamentare trebuie să analizeze și să stabilească finanțabilitatea proiectului în regim de parteneriat public-privat.

(2) Un proiect este considerat finanțabil dacă structura sa tehnică, financiară și juridică permite, în condițiile pieței, atragerea de credite și/sau a altor resurse financiare, în vederea asigurării finanțării proiectului pe toată durata de

viață a acestuia.

Art.24.- Eficiența economică a proiectului este demonstrată prin întocmirea și includerea, în cadrul studiului de fundamentare, a unei analize cost-beneficiu, structura și obiectivele acesteia urmând a fi realizate în conformitate cu prevederile normelor de aplicare a legii.

Art.25.- (1) Realizarea de către partenerul public a unui proiect de parteneriat public-privat, care urmează să fie finanțat, în tot sau în parte, prin legile bugetare anuale se poate face numai după aprobarea, de către Guvern, prin memorandum, a deciziei de realizare a acestuia în regim de parteneriat public-privat.

(2) Memorandumul prevăzut la alin.(1) este inițiat de către Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, cu avizul conform al Ministerului Finanțelor Publice.

(3) Este interzisă declanșarea oricăror proceduri de atribuire a contractului de parteneriat public-privat privind un proiect finanțat, în tot sau în parte, prin legile bugetare anuale, anterior aprobării memorandumului prevăzut la alin.(1).

Art.26.- (1) Partenerul public care inițiază un proiect de parteneriat public-privat finanțat, în tot sau în parte, prin legile bugetare anuale, are obligația de a transmite Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor studiul de fundamentare a proiectului, întocmit în conformitate cu prevederile prezentei legi, în termen de 3 zile de la finalizarea acestuia.

(2) Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine analizează, pe baza studiului de fundamentare și a oricăror alte documente relevante, necesitatea și oportunitatea structurării proiectului și a promovării acestuia în regim de parteneriat public-privat, în condițiile prevăzute de normele de aplicare.

(3) Numai în situația în care, în urma analizei prevăzute la alin.(2), Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor decide că proiectul îndeplinește condițiile prevăzute de lege pentru realizarea sa în regim de parteneriat public-privat, atunci inițiază demersurile de aprobare a memorandumului prevăzut la art.25.

(4) În vederea verificării respectării legislației aplicabile în domeniul finanțelor publice și a caracterizării proiectului prin raportare la deficitul public și la datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene, Ministerul Finanțelor Publice emite un aviz conform, pe baza referatului întocmit de către grupul de lucru constituit în acest sens de către instituțiile publice cu atribuții în definitivarea conturilor naționale financiare și nefinanciare, coordonat de Institutul Național de Statistică.

(5) Contractul de parteneriat public-privat nu va putea fi încheiat decât cu încadrarea în limitele referitoare la sursele de finanțare și modalitatea de clasificare statistică a proiectului, în conformitate cu condițiile aprobate prin referatul prevăzut la alin.(4).

(6) Pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute în prezentul articol, instituțiile publice implicate pot contracta servicii de consultanță tehnică, economică și juridică, în condițiile legii.

CAPITOLUL III

Procedura de atribuire a proiectului de parteneriat public-privat

Art.27.- Proiectele de parteneriat public-privat sunt atribuite potrivit prevederilor și principiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Art.28.- Procedura de selecție a partenerului privat include și procedura de atribuire necesară încheierii contractului de parteneriat public-privat cu societatea de proiect.

Art.29.- (1) Dacă în cadrul procedurii de selecție nu se poate semna contractul de parteneriat public-privat, în condițiile legii, cu niciunul dintre investitorii privați care au depus oferte, partenerul public are dreptul de a lansa o nouă procedură.

(2) Dacă, oricând pe parcursul procedurii de selecție a partenerului privat, partenerul public modifică studiul de fundamentare inițial, acesta are obligația de a solicita avizul Ministerului Finanțelor Publice, în condițiile art.26 alin.(4), și al Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, în condițiile art.26 alin.(2), care se aplică în mod corespunzător, procedura de selecție fiind suspendată până la obținerea avizelor respective.

(3) În cazul în care oricare dintre avizele prevăzute la alin.(2) este nefavorabil, procedura de selecție încetează de drept.

Art.30.- (1) În cazul aplicării prevederilor art.42 alin.(3), procedura de selecție a noului partener privat se face cu respectarea prevederilor art.27.

(2) În situația în care, în baza contractului de parteneriat public-privat aplicabil, partenerul public are raporturi juridice directe cu finanțatorii proiectului, desemnarea noului partener privat de către partenerul public se va face, în condițiile legii, pe baza consultării cu finanțatorii proiectului, în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat în cauză.

(3) În cazul în care nu poate fi încheiat contractul cu un nou partener privat, partenerul public va rezilia contractul de parteneriat public-privat în cauză.

Art.31.- (1) La finalizarea procedurii de atribuire, partenerul public întocmește un proces-verbal, care va cuprinde următoarele elemente:

- a) denumirea și adresa partenerului public;
- b) obiectul și valoarea contractului de parteneriat public-privat;
- c) denumirea și adresa partenerului privat selectat, dacă a fost selectat partenerul privat până la finalizarea procedurii;
- d) denumirea investitorilor privați respinși și motivele respingerii lor, dacă există investitori privați respinși.

(2) În cazul în care procedura prevăzută la alin.(1) nu se finalizează cu atribuirea unui contract de parteneriat public-privat, procesul-verbal trebuie să cuprindă inclusiv motivele pentru care partenerul public a renunțat să atribuie un contract de parteneriat public-privat.

(3) Procesul-verbal prevăzut la alin.(1) se comunică Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, în termen de 10 zile de la semnarea contractului de parteneriat public-privat sau de la comunicarea către investitorii participanți la procedura de atribuire a deciziei de renunțare la atribuirea contractului de parteneriat public-privat.

Art.32.- Prevederile Capitolului IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.

Art.33.- Contractul de parteneriat public-privat încheiat în conformitate cu prevederile prezentei legi este contract administrativ.

CAPITOLUL IV

Dispoziții privind contractul de parteneriat public-privat

Art.34.- (1) În situația asocierii unor entități publice în vederea atribuirii și încheierii unui contract de parteneriat public-privat, acestea trebuie să stabilească, în acordul de asociere:

a) modul de repartizare între asociați și condițiile de exercitare a drepturilor și obligațiilor ce decurg din calitatea de partener public, pe parcursul executării contractului de parteneriat public-privat, cu respectarea dispozițiilor legale în materia proprietății publice;

b) modul de utilizare a bunului/bunurilor și de operare a serviciului public ce formează obiectul parteneriatului public-privat;

c) modul de repartizare între asociați, la terminarea contractului, și condițiile ulterioare de exercitare a drepturilor asupra bunului/bunurilor ce formează obiectul parteneriatului public-privat, cu respectarea dispozițiilor legale în materia proprietății publice.

(2) Societatea de proiect se constituie având ca scop exclusiv realizarea tuturor activităților necesare, direct și indirect, pentru îndeplinirea obiectului proiectului de parteneriat public-privat.

Art.35.- Contractul de parteneriat public-privat reglementează cel puțin următoarele aspecte:

a) obiectul proiectului realizat în parteneriat public-privat;

b) condițiile de înființare și funcționare a societății de proiect;

c) termenele de realizare a lucrărilor;

d) drepturile constituite în favoarea partenerului privat și a societății de proiect, inclusiv cu privire la bunurile cu care partenerul public contribuie la realizarea proiectului de parteneriat public-privat;

e) drepturile și obligațiile partenerului public, ale partenerului privat și ale societății de proiect, pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat, inclusiv obligațiile partenerului privat și ale societății de proiect menite să garanteze respectarea destinației bunurilor implicate în proiectul de parteneriat public-privat și a condițiilor de realizare a serviciului public;

f) regimul juridic al bunurilor implicate în proiect, inclusiv al bunurilor realizate sau dobândite în cursul derulării proiectului și modalitatea de transfer al acestor bunuri la încetarea contractului, cu respectarea dispozițiilor

legale în materia proprietății publice;

- g) durata contractului;
- h) modalitatea de finanțare și etapele proiectului de parteneriat public-privat;
- i) remunerarea partenerului privat, indicând în detaliu modalitatea de calcul și de plată, inclusiv posibilitatea compensărilor/deducerilor între sumele de plată convenite partenerului privat și orice eventuale daune sau alte sume de plată datorate de către partenerul privat;
- j) modalitatea de alocare a riscurilor în cadrul proiectului de parteneriat public-privat;
- k) caracteristicile și obiectivele de performanță ale bunului sau bunurilor ce vor fi realizate în cadrul proiectului, precum și indicatorii de performanță a serviciului public ce formează obiectul proiectului;
- l) modalitatea de monitorizare și control, de către partenerul public, a respectării obligațiilor partenerului privat și ale societății de proiect;
- m) procedura de aprobare, de către partenerul public, a contractelor încheiate de partenerul privat și societatea de proiect cu afiliații partenerului privat;
- n) garanțiile de bună execuție ce vor fi asigurate de partenerul privat;
- o) asigurările ce vor fi încheiate și menținute pe parcursul derulării proiectului de parteneriat public-privat;
- p) proceduri de preluare a drepturilor și obligațiilor partenerului privat de către finanțatorii proiectului și/sau un nou partener privat;
- q) răspunderea contractuală, inclusiv sancțiunile și penalitățile aplicabile partenerului privat în cazul neexecutării obligațiilor sale, în special în cazul neatingerii sau nementinerii obiectivelor ori indicatorilor de performanță, precum și, după caz, posibilitatea compensării sumelor astfel datorate de partenerul privat cu plățile datorate de partenerul public în temeiul contractului de parteneriat public-privat;
- r) dreptul partenerului public de a modifica unilateral anumite părți ale contractului și dreptul partenerului public de a denunța unilateral contractul, precum și condițiile de exercitare a acestor drepturi în conformitate cu prevederile art.38, inclusiv modalitatea de stabilire și plată a eventualei compensații datorate partenerului privat;
- s) mecanisme de împărțire a profitului;
- t) procedura și limitele subcontractării;
- u) cauzele de încetare a contractului și condițiile în care se asigură continuitatea serviciului public realizat în cadrul parteneriatului public-privat;
- v) orice alte aspecte care, în conformitate cu prevederile prezentei

legi, sunt parte a contractului de parteneriat public-privat.

Art.36.- (1) Durata contractului de parteneriat public-privat se stabilește, în principal, în funcție de perioada de amortizare a investițiilor ce urmează să fie realizate de către societatea de proiect și în funcție de modalitatea de finanțare a acestor investiții.

(2) Stabilirea duratei se va face astfel încât:

- a) să se evite restricționarea artificială a concurenței;
- b) să se asigure un profit rezonabil pentru domeniul respectiv, ca urmare a exploatării bunului/bunurilor ce formează obiectul proiectului;
- c) să se asigure un nivel rezonabil și suportabil al prețurilor pentru serviciile ce formează obiectul proiectului, ce urmează să fie plătite de către beneficiarii serviciilor.

Art.37.- (1) Partenerul public poate constitui, în condițiile legii, în beneficiul societății de proiect, cu privire la bunuri destinate realizării proiectului și asupra cărora are dreptul de a dispune, în condițiile legii:

- a) drepturi de concesiune asupra bunurilor proprietate publică sau drepturi născute din închirierea bunurilor proprietate publică;
- b) drepturi de superficie sau drepturi de folosință asupra bunurilor proprietate privată.

(2) Partenerul privat sau societatea de proiect, după caz, nu va putea subconcesiona, în tot ori în parte, bunurile, serviciile sau lucrările concesionate și nu va putea încredința realizarea obiectului contractului unei alte persoane, cu excepția cazurilor anume prevăzute de prezenta lege.

Art.38.- (1) Din motive excepționale legate de interesul public, partenerul public poate modifica unilateral sau, după caz, denunța unilateral contractul de parteneriat public-privat, cu respectarea următoarelor condiții:

- a) această posibilitate, inclusiv categoriile de motive excepționale legate de interesul public, au fost incluse atât în documentația de atribuire, într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, cât și în contractul de parteneriat public-privat;
- b) modificarea contractului nu alterează natura generică a contractului inițial;
- c) cu notificarea prealabilă a partenerului privat și a societății de proiect.

(2) În sensul prezentei legi, pot constitui motive excepționale legate de interesul public aspecte care privesc sănătatea publică, protecția mediului, standarde de siguranță și calitate, suportabilitatea tarifului de către utilizatorii serviciului, necesitatea de a asigura accesul neîngrădit la un anumit serviciu public.

(3) În cazul în care modificarea ori denunțarea unilaterală a contractului îi aduce un prejudiciu, partenerul privat are dreptul să primească o despăgubire, stabilită potrivit prevederilor normelor de aplicare a legii, modalitatea de determinare fiind prevăzută în contractul de parteneriat public-privat.

(4) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să conțină un mecanism de ajustare a plăților către partenerul privat și societatea de proiect, în situația în care modificarea unilaterală a contractului de către partenerul public este favorabilă partenerului privat, prin reducerea lucrărilor ce trebuie executate sau în orice altă modalitate.

(5) În caz de dezacord cu privire la suma despăgubirii/ajustării, aceasta va fi stabilită de către instanța judecătorească competentă. Dezacordul nu va permite, în niciun caz, neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor de către partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect.

Art.39.- (1) Contractul de parteneriat public-privat poate fi modificat numai în cazurile și în condițiile de modificare a contractului prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, și de normele de aplicare a acesteia, care se aplică în mod corespunzător.

(2) Orice astfel de modificare a contractului de parteneriat public-privat trebuie să fie avizată în prealabil de către Ministerul Finanțelor Publice, în condițiile art.26 alin.(4), și de către Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, în condițiile art.26 alin.(2), care se aplică în mod corespunzător.

(3) Sunt nule orice modificări ale contractului de parteneriat public-privat ce au ca efect redistribuția riscurilor proiectului de la partenerul privat la partenerul public sau asumarea de către partenerul public a unor riscuri noi dacă, în urma unei astfel de modificări, proiectul ar fi reclasificat în sectorul public, conform regulilor de clasificare statistică aplicabile la nivelul Uniunii Europene ori dacă ar avea drept efect o creștere a cheltuielilor publice asumate de către partenerul public sau orice altă entitate publică în legătură cu respectivul proiect.

Art.40.- Contractul de parteneriat public-privat trebuie să prevadă bunurile sau categoriile de bunuri care, pe parcursul derulării contractului sau la încetarea acestuia, urmează să intre în proprietatea partenerului public, respectiv a societății

de proiect inclusiv, după caz:

- a) bunurile realizate pe parcursul executării contractului ca urmare a realizării investițiilor asumate de către partenerul privat sau societatea de proiect;
- b) bunurile pe care societatea de proiect trebuie să le transfere partenerului public la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat;
- c) bunurile pe care partenerul public are opțiunea de a le cumpăra la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat;
- d) bunurile care rămân în proprietatea societății de proiect la încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat.

Art.41.- (1) La încetarea, din orice motiv, a contractului de parteneriat public-privat, drepturile constituite de partenerul public în favoarea partenerului privat sau a societății de proiect vor înceta, iar bunurile realizate sau dobândite de societatea de proiect și reprezentând obiectul proiectului, precum și cele necesare derulării serviciului public ce urmează a fi transferate partenerului public trebuie să fie libere de sarcini, în bună stare de funcționare și exploatabile conform standardelor aplicabile serviciului public și/sau bunurilor similare, în condiții stabilite prin contractul de parteneriat public-privat.

(2) La încetarea contractului de parteneriat public-privat ca urmare a expirării duratei pentru care a fost încheiat, bunurile realizate sau dobândite de societatea de proiect și reprezentând obiectul proiectului, precum și cele necesare derulării serviciului public se transferă partenerului public, cu titlu gratuit.

(3) La încetarea contractului de parteneriat public-privat din orice motiv, cu excepția expirării duratei pentru care a fost încheiat, bunurile realizate sau dobândite de societatea de proiect și reprezentând obiectul proiectului, precum și cele necesare derulării serviciului public pot fi transferate partenerului public, în condițiile prevăzute în contractul de parteneriat public-privat, cu plata unei compensații stabilite prin raportare la valoarea neamortizată a acestor bunuri. Dacă încetarea contractului s-a datorat culpei partenerului privat, din valoarea compensației menționate trebuie deduse orice sume datorate de partenerul privat drept despăgubiri, conform contractului de parteneriat public-privat.

Art.42.- (1) În cazul în care partenerul privat sau societatea de proiect nu își îndeplinește obligațiile asumate în cadrul contractului de parteneriat public-privat sau obligațiile față de finanțatorii proiectului, partenerul public, din proprie inițiativă sau la solicitarea finanțatorilor proiectului, va putea înlocui partenerul privat în condițiile alin.(2) și (3).

(2) Înlocuirea partenerului privat se poate face fără realizarea unei noi proceduri de atribuire, numai dacă:

a) această posibilitate a fost prevăzută în cadrul documentației de atribuire inițiale într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, indicându-se cauzele unei astfel de înlocuiri potențiale și condițiile în care poate fi realizată, în conformitate cu prevederile normelor de aplicare; și

b) această posibilitate a fost inclusă în cadrul contractului de parteneriat public-privat, în conformitate cu prevederile normelor de aplicare.

(3) În absența îndeplinirii tuturor condițiilor prevăzute la alin.(2), orice înlocuire a partenerului privat necesită declanșarea unei noi proceduri de atribuire.

Art.43.- (1) La încetarea contractului de parteneriat public-privat pentru orice motive, altele decât expirarea duratei contractului, partenerul public va putea prelua acțiunile sau părțile sociale ale partenerului privat în societatea de proiect, în schimbul unui preț stabilit în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat și ale normelor de aplicare. Dacă încetarea contractului s-a datorat culpei partenerului privat, din valoarea prețului menționat trebuie deduse orice sume datorate de partenerul privat drept despăgubiri, conform contractului de parteneriat public-privat.

(2) În situația încetării contractului de parteneriat public-privat la expirarea duratei acestuia, partenerul public va putea prelua, cu titlu gratuit, acțiunile sau părțile sociale ale partenerului privat în societatea de proiect, în conformitate cu prevederile contractului de parteneriat public-privat.

Art.44.- Partenerul public are dreptul să monitorizeze și să controleze, pe toată perioada derulării contractului de parteneriat public-privat, modul în care partenerul privat și/sau societatea de proiect își execută obligațiile născute din contractul de parteneriat public-privat și/sau din prevederile legale aplicabile.

Art.45.- (1) Cu excepția cazurilor expres prevăzute de prezenta lege, partenerul privat sau societatea de proiect nu va putea cesiona sau greva cu sarcini drepturile și obligațiile proprii născute din contractul de parteneriat public-privat.

(2) Partenerul privat nu va putea înstrăina sau greva cu sarcini acțiunile sau părțile sociale deținute în societatea de proiect, decât cu acordul expres și prealabil al partenerului public și al finanțatorilor proiectului, cu excepția cazurilor expres prevăzute în prezenta lege.

Art.46.- (1) Contractul de parteneriat public-privat va fi încheiat în conformitate cu legea română, indiferent de naționalitatea partenerului privat.

(2) Competența de soluționare a eventualelor litigii izvorâte din executarea de parteneriat public-privat este stabilită de Capitolul IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL V

Contravenții și sancțiuni

Art.47.- (1) Constituie contravenții următoarele fapte:

a) nerespectarea, de către partenerul public, a obligației de a nu realiza un proiect public-privat, precum și nerespectarea, de către partenerul public, a obligației de a nu declanșa o procedură de atribuire, în absența aprobării acestei decizii prin memorandum, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3);

b) nerespectarea, de către partenerul public, a obligației de transmitere în termen a studiului de fundamentare prevăzut la art.26 alin.(1);

c) nerespectarea, de către partenerul public, a obligației de a nu încheia contractul de parteneriat public-privat decât în condițiile prevăzute la art.26 alin.(6);

d) nerespectarea, de către partenerul public, a obligației de a solicita avizul pentru modificarea studiului de fundamentare, prevăzut la art.29 alin.(2);

e) nerespectarea, de către partenerul public, a obligației de întocmire a procesului-verbal în condițiile prevăzute la art.31 alin.(1), precum și întocmirea respectivului proces-verbal cu omisiunea unuia sau mai multor elemente obligatorii prevăzute la art.31 alin.(1) și (2);

f) nerespectarea, de către partenerul public, a obligației de comunicare în termen a procesului-verbal, în condițiile prevăzute la art.31 alin.(3);

g) nerespectarea, de către partenerul public, de a nu modifica contractul de parteneriat altfel decât în condițiile prevăzute la art.39 alin.(1) și (2).

(2) Dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, privind sancțiunile aplicabile pentru nerespectarea obligațiilor referitoare la procedura de atribuire se aplică și în cazul atribuirii contractelor de parteneriat public-privat.

Art.48.- (1) Contravențiunile prevăzute la art.47 alin.(1) se sancționează cu amendă de la 40.000 lei la 80.000 lei.

(2) Contravenientul are dreptul de a achita, în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin.(1).

Art.49.- (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către persoane împuternicite în acest sens de către Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor.

(2) Orice persoană are dreptul de a sesiza Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor cu privire la existența unor fapte sancționate de lege drept contravenții, în condițiile art.47 alin.(2). În vederea exercitării acestui drept, persoanele respective vor transmite Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, împreună cu sesizarea, și datele/documentele relevante, în vederea susținerii acesteia.

(3) Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor va monitoriza și supraveghea respectarea prevederilor prezentei legi și a actelor normative emise în aplicarea acesteia, putând lua orice măsuri prevăzute de lege pentru îndreptarea neconformităților constatate.

Art.50.- Contravențiilor prevăzute la art.47 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL VI

Dispoziții tranzitorii și finale

Art.51.- Procedurile de atribuire demarate în temeiul dispozițiilor Legii parteneriatului public-privat nr.178/2010, cu modificările și completările ulterioare, în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi, încetează de drept.

Art.52.- Partenerii publici au obligația de a transmite Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, Ministerului Finanțelor Publice și Institutului Național de Statistică, orice informații solicitate, pentru realizarea atribuțiilor prevăzute în prezenta lege.

Art.53.- (1) Entitățile publice care intenționează să deruleze proiecte de parteneriat public-privat pot organiza și pune în funcțiune unități interne de coordonare a proiectelor de parteneriat public-privat, în conformitate cu prevederile normelor de aplicare a prezentei legi.

(2) Membrii unităților interne de coordonare a proiectelor de parteneriat public-privat vor urma cursuri de formare profesională, în vederea specializării în domeniul parteneriatului public-privat.

(3) Pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute în prezenta lege, unitățile interne de coordonare a proiectelor de parteneriat public-privat pot fi sprijinite în derularea activității de consultanți tehnici, economici și juridici, după caz, contractați în condițiile legii.

Art.54.- În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la inițiativa Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, prin hotărâre a Guvernului se aprobă normele de aplicare a prezentei legi.

Art.55.- (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea parteneriatului public-privat nr.178/2010, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Unitatea centrală pentru coordonarea parteneriatului public-privat, structură fără personalitate juridică în cadrul Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, se reorganizează ca structură fără personalitate juridică în cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

(3) Personalul Unității centrale pentru coordonarea parteneriatului public-privat se preia, în condițiile legii, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, și își păstrează toate drepturile salariale deținute la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(4) Patrimoniul aferent activității Unității centrale pentru coordonarea parteneriatului public-privat se preia, în condițiile legii, de către Ministerul Finanțelor Publice, pe bază de protocol de predare-preluare.

(5) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei

legi, se încheie protocolul de predare-preluare între Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor și Ministerul Finanțelor Publice, cu avizul Secretariatului General al Guvernului, care cuprinde creditele bugetare rămase neutilizate, posturile și personalul preluate, patrimoniul aferent stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art.28 alin.(1) din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și celelalte drepturi și obligații ce decurg din acestea. Prin protocolul de predare-preluare se stabilesc și obiectele de inventar care sunt preluate de Ministerul Finanțelor Publice.

(6) Până la data încheierii protocolului de predare-preluare, finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli urgente ale Unității centrale pentru coordonarea parteneriatului public-privat se realizează din bugetul Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

(7) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările corespunzătoare în bugetul propriu și în bugetul Secretariatului General al Guvernului pe anul 2014, la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe baza protocolului de predare-preluare prevăzut la alin.(4).

(8) Se autorizează ordonatorii principali de credite să introducă modificările corespunzătoare în anexele la bugetele proprii.

Art.56.- Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția dispozițiilor art.47 alin.(1), care intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării legii.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat, în ședința din 9 iunie 2015, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE SENATULUI



Ioan Chelaru