

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, a Capitolului VIII din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

Pentru realizarea obiectivului prevăzut în Programul de Guvernare privind finanțarea fermierilor și stimularea utilizării mecanismului de garantare prevăzut a se derula pe seama fondurilor naționale de care dispune Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se propune modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.43/2013 prin :

- Eliminarea definiției fermei de familie, a reglementării exclusive a susținerii fermelor de familie și lărgirea accesului la măsurile promovate prin actul normativ și pentru alte categorii de beneficiari, respectiv finanțarea și garantarea pentru sectorul agricol și pentru acvacultura; modificarea definițiilor pentru achiziție de teren, microcredit, în vederea realizării obiectivelor de mai sus precum și fluidizarea mecanismului de garantare;

- Diminuarea comisionului de garantare pentru beneficiarii în cazul cărora Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02 prevede aplicarea unui comision de garantare de peste 2%, prin instituirea unei scheme de ajutor de stat în baza Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014 - 2020 (2015/C390/05), schemă care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, după primirea deciziei Comisiei Europene.

În același timp pentru eficientizarea instrumentelor de garantare care vizează facilitarea accesului la creditele/liniile de credit pentru producție, acordate pe piața românească pentru sectorul agroalimentar este necesară modificarea și completarea prevederilor Capitolului VIII din Legea nr.329 /2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului - cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare, în sensul îmbunătățirii mecanismului de garantare practicat în prezent în vederea facilitării accesului la finanțare al beneficiarilor.

De asemenea, este necesară completarea articolului 58 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016, în vederea reglementării statutului și destinației sumelor reprezentând dobânzi la sumele alocate pentru constituirea plafonului de garantare, plasate de fondurile de garantare la instituții financiare.

Urgenta măsurilor propuse prin proiect este generată de specificul domeniului reglementat pentru campania agricolă de primăvară care este în plină desfășurare și pentru care fermierii au necesități urgente de finanțare.

Emiterea proiectului în alte condiții decât de urgență ar avea efecte nefavorabile pentru întregul an agricol 2017 cu efecte negative inclusiv în PIB.

De asemenea, măsurile preconizate a fi aplicate prin acest proiect de act normativ vizează și reglementarea unei situații extraordinare generată, pe de o parte, de imposibilitatea achiziției de terenuri agricole în vederea extinderii exploatațiilor agricole, pentru modernizare și eficientizarea acestora, situație care trenează de mult timp și poate provoca destabilizarea întregului sector agricol, iar pe de altă parte, de imposibilitatea accesului la finanțarea producției agricole și a

productiei piscicole, pentru categoriile cele mai sensibile de beneficiari, care prin măsurile adoptate ar avea acces la finanțare și beneficiarii PNDR și POP cu efecte favorabile în creșterea gradului de absorbție al fondurilor alocate României pentru agricultură, piscicultura și spațiul rural.

Implicațiile acestor măsuri pentru activitatea economică a localităților rurale sunt foarte importante, iar neaplicarea acestora este de natură să perpetueze tendința de pauperizare a populației din mediul rural ocupată în agricultură, să anuleze șansele de extindere a bazei de potențiali beneficiari ai fondurilor europene alocate pentru agricultură și dezvoltare rurală și astfel să compromită procesul de modernizare sustenabilă a agriculturii românești.

Prin aceste măsuri se reduce volumul informațiilor solicitate de fondurile de garantare instituțiilor finanțatoare pentru fermieri, se întărește caracterul garanției ca fiind expresă, necondiționată și irevocabilă, platibilă în maxim 30 de zile de la executarea acesteia, cu efecte în scăderea costurilor operaționale ale finanțatorilor, a celor cu provizioanele de risc de credit și stimularea creditării acestora cu încadrarea în marja de 2 puncte procentuale.

Reducerea comisionului de garantare de 3,8 % va asigura fermierilor accesul la credite cu costuri reduse în situația în care nu obțin finanțarea ca urmare a lipsei garanțiilor cerute de finanțator.

Având în vedere că Fondul de microcreditare de la data aprobării OUG 43/2013 și până în prezent nu a produs efecte, nu a fost acordat nici un microcredit, prin eliminarea cap. III din ordonanță nu se modifică obiectul Ordonanței întrucât facilitarea finanțării fermierilor prin microcredite a fost preluată pe seama mecanismelor de garantare.

Ținând cont că aceste măsuri vizează interesul public și reprezintă o situație extraordinară și de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta Ordonanță de urgență:

Art. I Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 364 din data de 19 iunie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 289/2013, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul ordonanței se modifică după cum urmează:

”Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014-2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii”

2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 1. Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul juridic necesar pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014-2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii, creșterea producției destinate pieții interne și externe și a calității acesteia.”

3. Litera b) a articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

”b) *teren cu destinație agricolă* - definit conform lit. a) a art 2 din Legea Fondului Funciar nr. 18/1991, Republicată, cu modificările și completările ulterioare;”

4. După litera b) a articolului 2 se introduc 3 noi litere b¹), b²) și b³) care vor avea următorul cuprins:

”b¹) *exploatație agricolă* - definită conform lit. c), alin. (2) al art.1 din legea nr. 37/2015 privind clasificarea fermelor și exploatațiilor agricole;

b²) *exploatație de acvacultură* - definită conform alin (1) al art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, cu modificările și completările ulterioare;

b³) *achiziție de teren cu destinație agricolă* - cumpărarea de teren cu destinație agricolă, cu excepția terenurilor aflate în proprietatea privată a statului și administrate de Agenția Domeniilor Statului, în vederea exploatării, de către persoanele fizice sau juridice care dețin în folosință sau proprietate, în condițiile legii, o exploatație agricolă, sau de acvacultură, conform declarațiilor

Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA), respectiv Agenția Națională Pentru Pescuit și Acvacultură, până la atingerea unui plafon cumulativ de maximum 250 ha în proprietate.

5. Litera e) ale articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

”e) *fermier(i)* - persoane fizice sau juridice definite potrivit prevederilor lit. f) a alin (1) al art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și producătorii din domeniul acvaculturii.”

6. Litera d) de la art. 2 se abroga.

7. Titlul capitolului II se modifică și va avea următorul cuprins:

”Capitolul II Garantarea creditelor acordate de instituțiile finanțatoare pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014-2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii”

8. Articolul 3 se modifica si se completează după cum urmează:

”Art. 3 (1). Procentul maxim de garantare și destinația creditelor pentru care se acordă garanții vor fi:

a) până la maximum 80% din valoarea creditelor acordate de către instituțiile finanțatoare pentru achiziția de terenuri cu destinație agricolă în condițiile art. 2, lit. b³). Diferența de garanții necesare pentru acoperirea integrală a creditului și a dobânzilor aferente primului an de creditare va fi asigurată la acordarea creditului de către împrumutați cu terenurile achiziționate și/sau alte bunuri aflate în proprietatea acestora sau a terților garanți;

b) până la maximum 80% din valoarea creditelor acordate de instituțiile finanțatoare, fermierilor pentru finanțarea producției agricole, finanțarea producției piscicole și a investițiilor în domeniul agricol și cel al acvaculturii, altele decât cele finanțate din PNDR 2014-2020 și POPAM 2014-2020.

c) până la maximum 80 % din valoarea creditelor acordate de instituțiile finanțatoare beneficiarilor PNDR 2014 - 2020, respectiv POPAM 2014-2020, pentru finanțarea proiectelor de investiții sprijinite prin aceste programe.”

(2). Anual, din Fondul pentru garantarea creditelor, constituit și reconstituit conform prevederilor Legii nr. 218/2005, se alocă sumele necesare pentru destinațiile prevăzute la alin 1 lit. a) și b), iar din sumele prevăzute la art. 58 alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015, privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016, se alocă sumele necesare pentru destinațiile prevăzute la alin.(1) lit c).

(3) Sumele prevăzute la alin. 2 se alocă fondurilor de garantare pentru:

a) garantarea creditelor acordate beneficiarilor de către instituțiile finanțatoare, care au o valoare de până la 3 mil EUR, denumite în lei la cursul de schimb RON/EUR de la data acordării creditelor și cu o dobândă maximă la nivelul ROBOR/EURIBOR 6 luni plus o marjă de 2 puncte procentuale, prin emiterea de garanții exprese, irevocabile și necondiționate;

b) garantarea creditelor acordate beneficiarilor, în alte condiții decât cele prevăzute la lit. a), prin încheierea de către fondurile de garantare cu instituțiile finanțatoare de contracte de garantare.

(4). Sumele alocate vor fi utilizate de fondurile de garantare pentru acordarea de garanții precum și pentru plata după caz a valorii/soldului garanției.

(5). (a) Pentru garanțiile emise pe seama sumelor de la alin (3), lit a) plata valorii/soldului garanției se va efectua numai în cazul în care instituția finanțatoare prezintă fondului de garantare documente din care să rezulte că a fost declarat exigibil creditul, au fost inițiate procedurile judiciare împotriva debitorilor și terților garanți și că, pentru garanțiile prevăzute în contractul de credit, fondul de garantare are calitatea de co-creditor.

În cazul contractelor de garantare încheiate pe seama sumelor de la alin. (3), lit.b) plata valorii /soldului garanției se va face pe baza documentelor din care să rezulte dacă au fost respectate prevederile din contractele de garantare încheiate cu instituțiile finanțatoare.

(6). Acordarea garanției solicitate de instituția finanțatoare are la bază respectarea prevederilor art.3, 4, și a normelor de lucru pentru aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe aprobate de MADR, și care vor face parte integrantă din convențiile încheiate conform art. 6 alin. (1).

(7). În funcție de tipul entității juridice, după caz, acționarii/asociații/administratorii/reprezentanții legali ai beneficiarilor, în calitate de persoane fizice, vor încheia cu instituția finanțatoare contracte de fidejusiune, care sunt titluri executorii conform legii.”

9. Literele c) și d) ale articolului 4 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”c) Beneficiarii plătesc anual un comision de garantare stabilit conform prevederilor Comunicării Comisiei cu privire la aplicare art.87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub forma de garanții, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 2008/C155/02 ;

„d) Pentru beneficiarii pentru care Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02 prevede aplicarea unui comision de garantare de peste 2% se va institui o schema de ajutor de stat în baza Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014 - 2020 (2015/C390/05), schemă care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, după primirea deciziei Comisiei Europene. Această schema nu se aplică în cazul garanțiilor acordate beneficiarilor PNDR 2014 - 2020 și POPAM 2014 - 2020 pentru obiectivele de investiții finanțate prin aceste programe. Până la aprobarea schemei de ajutor de stat, se aplică prevederile de la lit.c)”.

9. După litera d) a articolului 4, se introduce o nouă literă, litera e), care va avea următorul cuprins:

”e) Pentru evaluarea criteriului privind “firmă aflată în dificultate”, se va utiliza definiția prevăzută în reglementările europene în domeniul ajutorului de stat, respectiv următoarele documente: certificatul constatator eliberat de oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale sau de Oficiul național al Registrului Comerțului, în conformitate cu prevederile art. 4 alin (2) din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, situațiile financiare anuale aferente ultimului exercițiu financiar încheiat.”

10. Alineatele (1) și (3) ale articolului 6 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Sumele prevăzute în convențiile încheiate între Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și fondurile de garantare precum și cele de la art.3, alin. 1 se vor pune la dispoziția acestora pe măsura utilizării.

.....

(3) În scopul prevăzut la art. 3 alin. 2 și (3) lit. a) și b) pot fi utilizate de către fondurile de garantare sumele existente la dispoziția acestora și care se disponibilizează ca urmare a finalizării garanțiilor acordate beneficiarilor SAPARD în baza Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și beneficiarilor publici ai FEADR, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, aprobată prin Legea nr. 373/2009, cu modificările și completările ulterioare.

11. După alineatul (3) al articolului 6, se introduc două noi alineate, alin. (4) și (5), care vor avea următorul cuprins:

”(4) În scopul prevăzut la art. 3 alin. (1) lit. c) fondurile de garantare utilizează sumele disponibilizate din schemele de garantare aferente PNDR 2007-2013 și POP 2007 - 2013, restituite MADR în baza art. 58 din OUG 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru

perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016.

(5) Dobânzile aferente acestor sume virate de fondurile de garantare vor fi utilizate de MADR pentru acoperirea plăților efectuate de către acestea, pentru garanțiile acordate și executate de instituțiile finanțatoare în baza legislației în vigoare în domeniul garantării”

12. Capitolul III - Fondul pentru creditarea fermelor de familie se abrogă.

13. Contractele de garantare aflate în derulare se finalizează conform prevederilor în vigoare la data încheierii acestora.

Art. II Capitolul VIII din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I nr. 761 din 9 noiembrie 2009, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alineatul (3) al articolului 51 se introduce un nou alineat, alineatul (4), care va avea următorul cuprins:

”(4) în funcție de tipul entității juridice, după caz, acționarii/asociații/administratorii /reprezentanții legali ai beneficiarilor, în calitate de persoane fizice, vor încheia cu instituția finanțatoare contracte de fideiusiune, care sunt titluri executorii, conform legii.”

Art. III. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016, se completează după cum urmează:

După alineatul (4) al articolului 58 se introduce un nou alineat, alin. (5) care va avea următorul conținut:

“(5) Dobânzile încasate de gestionari din plasarea în depozite bancare sau titluri de stat a sumelor rămase la dispoziția acestora după închiderea schemelor de garantare finanțate din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013, respectiv Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 și încheierea Convențiilor cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform HG 640/2016 vor fi venituri neimpozabile ale acestora și se vor înregistra în contabilitate ca venituri ale schemelor de garantare.”

Art. IV În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe prin Hotărâre a Guvernului se vor modifica și completa normele metodologice de aplicare a actelor normative care fac obiectul modificărilor și completărilor prezentei ordonanțe

PRIM MINISTRU

Sorin Mihai GRINDEANU