

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### *Hotărâre*

*privind aprobarea cadrului general pentru implementarea și funcționarea mecanismului de sprijin prin Contracte pentru Diferență pentru tehnologiile cu emisii reduse de carbon*

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### **2.1. Sursa proiectului de act normativ**

Planul național privind energia și clima (PNIESC) 2021-2030, aprobat prin HG nr. 1076/2021 și elaborat în conformitate cu prevederile *Regulamentului (UE) 2018/1999 privind guvernarea Uniunii Energetice și a acțiunilor climatice*, stabilește obiectivul României de a obține o pondere de energie regenerabilă în consumul total de 30,7% până în 2030, iar conform proiectului PNIESC revizuit, atingerea unei ponderi de cel puțin 36,2% până în 2030. PNIESC prevede, de asemenea, obiectivul României de reducere a emisiilor cu 78% până în 2030, comparativ cu nivelurile înregistrate în 1990.

Ponderea menționată anterior se compune din contribuția surselor regenerabile în trei sectoare – producția de energie electrică, energie utilizată în sectorul de încălzire & răcire, respectiv în sectorul transporturilor și se bazează în mare măsură pe contribuția energiei electrice produse din surse regenerabile (în special energie eoliană și fotovoltaică), aceasta urmând să crească la orizontul de timp 2030, având în vedere inclusiv recomandările Comisiei Europene, de la 49,4% (conform PNIESC aprobat prin H.G. nr. 1076/2021) la cel puțin 59% (PNIESC revizuit) raportată la consumul final brut de energie electrică. Astfel, pe măsură ce ambițiile de decarbonare cresc ca urmare a documentelor programatice agreeate la nivelul Uniunii Europene, România va trebui să majoreze substanțial contribuția energiei electrice provenită din surse regenerabile în toate cele trei sectoare menționate anterior.

Așadar, pentru a realiza decarbonizarea aprovizionării sale cu energie electrică și pentru a îndeplini aceste obligații de reducere a emisiilor de dioxid de carbon, România a efectuat o revizuire a instrumentelor sale de sprijin pentru producția de energie electrică cu emisii reduse de carbon.

Reforma R1 - *Reforma pieței de energie electrică, prin înlocuirea cărbunelui din mixul energetic și susținerea unui cadru legislativ și de reglementare stimulativ pentru investițiile private în producția de electricitate din surse regenerabile* din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta 6 – Energie, urmărește definitivarea cadrului legislativ și implementarea mecanismului Contractelor pentru Diferență (CfD) pentru producția de energie electrică cu emisii scăzute de carbon, prin care se asigură predictibilitate investitorilor prin securizarea venitului pentru fiecare MWh produs pentru o perioadă suficientă de timp (**Jalon 116**). În PNRR este precizat că se vor semna contracte pentru diferență (CfD) de cel puțin 1500 MW de capacitate instalată, urmare a primei runde de proceduri competitive/de licitații pentru promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile, până în Q4 2023 (**Jalonul 117**). Ulterior, până în Q2 2025, se vor semna contractele pentru diferență (CfD), pentru cel puțin 2000 MW de capacitate

instalată, urmare a celei de-a doua runde de proceduri competitive/ de licitații, în conformitate cu prevederile Ghidului Tehnic „a nu prejudicia în mod semnificativ” (2021/C58/01) (**Jalonul 118**).

## 2.2. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 6 lit.d) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Energiei, în calitate de minister de resort:

d) elaborează, în colaborare cu ANRE, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Finanțelor, mecanismele, precum și cadrul legal primar și secundar pentru realizarea de investiții prin contracte pentru diferență, care includ:

- cadrul legislativ de implementare și de reglementare complementar a schemei de sprijin;
- cadrul de funcționare, schema de aplicare și metodologia de stabilire a prețului;
- nominalizarea entităților desemnate pentru administrarea schemei de finanțare și a schemei de aplicare, domeniul de competență și responsabilitate al acestora;
- modul de finanțare, mecanismul de sprijin prin ajutor de stat și modalitățile de contractare fără licitație, pentru a sprijini proiecte unice;
- regulamentul de alocare a capacităților;
- procesul de alocare standard și cerințele de eligibilitate a operatorilor economici pentru participarea, condițiile de acordare și de încheiere a contractelor;
- contractul-cadru pentru mecanismul contractelor pentru diferență;

În procesul de elaborare a mecanismului de sprijin s-a constituit un grup de lucru interinstituțional format din autoritățile relevante cu atribuții în implementare, respectiv Ministerul Energiei, ANRE, OPCOM, Transelectrica și Consiliul Concurenței.

În implementarea acestui mecanism, Ministerul Energiei, cu sprijinul BERD a derulat împreună cu un consorțiu format din consultanți, *Studiul pentru implementarea unui mecanism de sprijin de tipul Contracte pentru Diferență („CfD”)*.

În continuarea studiului finanțat de BERD, pentru organizarea primei licitații, Ministerul Energiei beneficiază finanțare din partea DG Reform prin instrumentul de sprijin tehnic (TSI).

În vederea atingerii obiectivelor de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și îndeplinirea obiectivelor de decarbonizare asumate prin Legea decarbonizării OUG 108/2022, cu modificările și amendamentele ulterioare, România trebuie să intensifice dezvoltarea de capacități energetice bazate pe surse regenerabile de energie și cu emisii reduse de carbon. Obiectivele incluse în proiectul de PNIESC revizuit, de atingere a ponderii de energie regenerabilă în consumul total de cel puțin 36%, precum și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, cu 78% până în 2030, determină identificarea unor măsuri de politică în domeniul energiei electrice care să faciliteze și să favorizeze dezvoltarea de noi capacități de producere care să contribuie atât la creșterea producției de energie din surse regenerabile cât și la reducerea emisiilor prin utilizarea de tehnologii viabile și cu emisii reduse de carbon.

Necesitatea unui astfel de mecanism este evidențiată și de faptul că REPowerEU propune creșterea obiectivelor climatice prin stabilirea unui obiectiv, la nivel European, de 45 % privind ponderea energiei din surse regenerabile până în 2030, față de 40 % cât era prevăzut în pachetul „Fit for 55”. În 9 octombrie 2023, a fost adoptată Directiva privind sursele regenerabile de energie, RED III, parte a pachetului legislativ „Fit for 55”, care prevede creșterea ponderii energiei regenerabile în consumul total de energie cu 42.5%

până în 2030, cu o țintă indicativă de creștere cu încă 2.5%. Directiva RED III stabilește totodată ținte specifice pentru Statele Membre pentru sectoarele industrie, transport și clădiri (încalzire / racire).

În plus, Uniunea Europeană își propune să dubleze capacitatea fotovoltaică solară până în 2025 și să instaleze un total de 600 GW până în 2030. Experiența ultimilor ani arată că investitorii au nevoie de predictibilitate și securizare a veniturilor în contextul unei piețe volatile care este puternic influențată de transformarea sistemelor energetice în contextul tranziției energetice la nivel European și global. În absența ajutorului, ar exista un risc semnificativ de neîndeplinire a obiectivelor privind energia din surse regenerabile, în special atingerea obiectivelor de etapă esențiale pentru perioada 2025-2027, astfel cum sunt stabilite în PNIESC în conformitate cu dispozițiile articolului 4 din Regulamentul (UE) 2018/1999.

Prin urmare, este imperios necesar ca România să acționeze și să accelereze dezvoltarea capacităților de energie verde pentru a realiza un sistem energetic sustenabil bazat pe energie regenerabilă obținută într-un mod eficient din punct de vedere al costurilor, în vederea reducerii rapide a dependenței de importurile de combustibili fosili, accelerând astfel tranziția energetică și obținând prețuri mai mici și mai puțin volatile la energie atât pentru consumatorii naționali, cât și pentru cei din UE.

În vederea definitivării cadrului legislativ și implementării mecanismului Contractelor pentru Diferență (CfD) pentru producția de energie electrică cu emisii scăzute de carbon a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului privind aprobarea cadrului general pentru implementarea și funcționarea mecanismului de sprijin sub formă de Contracte pentru Diferență pentru tehnologiile cu emisii reduse de carbon.*

### **2.3. Schimbări preconizate**

*Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea cadrului general pentru implementarea și funcționarea mecanismului de sprijin sub formă de Contracte pentru Diferență pentru tehnologiile cu emisii reduse de carbon* stabilește regulile generale ale mecanismului Contracte pentru Diferență (CfD), pentru tehnologiile cu emisii reduse de carbon, precum și atribuțiile celor implicați în implementarea acestui mecanism de finanțare.

Art. 3 din proiectul actului normativ stabilește cadrul de funcționare a mecanismului Contracte pentru Diferență bidirecțional. Astfel, mecanismul Contracte pentru Diferență este un mecanism care asigură un ajutor financiar de operare pentru capacitățile de producere de energie electrică cu emisii reduse de carbon. Tehnologiilor eligibile de producție a energiei electrice sunt cele care utilizează:

- a) resurse eoliene onshore;
- b) resurse eoliene offshore;
- c) resurse solare fotovoltaice;
- d) resurse hidro;
- e) resurse nucleare;
- f) hidrogen;
- g) stocarea energiei;

În baza mecanismului Contractului pentru Diferență, se acordă finanțare nerambursabilă sub forma de ajutor de operare pentru operarea unor capacități de producție energie electrică.

Acordarea acestui tip de ajutor de operare se realizează fie în baza unor scheme de ajutor de stat, fie în baza unui ajutor de stat ad-hoc, notificate și aprobate de către DG Competition.

În cazul schemelor de tip CfD, contractele CfD sunt acordate solicitanților prin participarea acestora la o licitație CfD desfășurată în baza unei scheme de tip CfD, în funcție de rezultatul acesteia.

În cazul ajutorului de stat CfD ad-hoc, ministerul de resort, cu ajutorul contrapărții CfD, poate acorda contracte CfD ad-hoc pentru proiecte de producere de energie electrică pentru care nu se poate aplica un proces de selecție competitivă.

Ajutorul de operare este acordat prin intermediul plăților pentru diferență pentru energia produsă, măsurată și livrată în Sistemul Electroenergetic Național, care face obiectul contractului CfD, de către Contrapartea CfD către beneficiarul CfD, în situația în care prețul de referință este mai mic decât prețul de exercitare licitat sau de către beneficiarul către Contrapartea CfD, în situațiile în care prețul de referință este mai mare decât prețul de exercitare.

În cazul schemelor de tip CfD, prețul de exercitare pentru un contract CfD este determinat prin licitație CfD, iar în cazul unui ajutor de stat CfD ad-hoc, prețul de exercitare pentru un contract CfD ad-hoc este determinat prin negociere.

Orice schemă de tip CfD sau ajutor de stat CfD ad-hoc și orice contract CfD aferent se supune autorizării și face obiectul deciziei de autorizare a ajutorului de stat din partea Comisiei Europene iar, din punct de vedere juridic, orice drepturi și obligații se amână a fi exercitate sau, prestate până la obținerea deciziei de autorizare a ajutorului de stat din partea Comisiei Europene, în urma notificării schemei CfD sau, după caz, a ajutorului de stat CfD ad-hoc.

În cazul în care un litigiu între Contrapartea CfD și beneficiar care decurge din sau în legătură cu contractul CfD, inclusiv orice problemă privind existența, validitatea sau încetarea acestuia, precum și executarea specifică a obligațiilor cuprinse în acesta, se supune și se soluționează definitiv prin arbitraj în conformitate cu normele de arbitraj comercial ale Curții de Arbitraj Comercial Internațional de pe lângă Camera de Comerț și Industrie a României („CIC”).

Părțile implicate în implementarea mecanismului CfD sunt:

- Ministerul Energiei – în calitate de furnizor de ajutor de stat și administrator al schemei,
- Compania Națională de Transport al Energiei Electrice Transelectrica SA – în calitate de operator al schemei CfD,
- Societatea Operatorul Pieței de Energie Electrică și Gaze Naturale OPCOM SA. - în calitate de Contraparte CfD,
- Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE) – având ca sarcină elaborarea metodologiilor necesare implementării și funcționării mecanismului CfD.

Art.4 al proiectului de act normativ stabilește atribuțiile ministerului de resort, respectiv Ministerul Energiei.

Funcțiile și responsabilitățile includ, dar nu se limitează la, următoarele atribuții:

- a) emite ordine de ministru CfD pentru punerea în aplicare a schemelor CfD;
- b) emite ordinul de inițiere a licitației CfD în cadrul schemei CfD;
- c) emite ordin cu privire la solicitanții cărora li se va atribui contractul CfD în cadrul unei licitații CfD și îndeplinește oricare alte funcții atribuite ministerului de resort în ceea ce privește licitația CfD, schema CfD și ajutorul de stat CfD ad-hoc;
- d) administrează și monitorizează schema CfD și ajutorul de stat CfD ad-hoc;
- e) elaborează metodologia privind prețul maxim de exercitare;

- f) se asigură că fondul de lichiditate CfD dispune în orice moment de fonduri suficiente pentru a permite contrapărții CfD să își îndeplinească integral obligațiile de plată față de beneficiarul CfD, pe măsură ce acestea devin scadente și datorate în conformitate cu contractul CfD;
- g) se asigură că, în cazul în care fondul de lichiditate CfD este alimentat cu sumele asigurate de ministerul de resort în acest scop din Fondul pentru modernizare sau din altă sursă de finanțare europeană nerambursabilă, aceste sume sunt transferate, cu promptitudine, în fondul de lichiditate CfD, sub rezerva aprobării ajutorului de stat de către Comisia Europeană;
- h) emite decizia de recuperare a ajutorului de stat ilegal sau utilizat în mod abuziv în legătură cu schema CfD sau cu ajutorul de stat CfD ad-hoc;
- i) încheie un contract de mandat CfD, în calitate de mandant, cu contrapartea CfD, care are calitatea de mandatar.

Atribuțiile operatorului schemei CfD, respectiv CNTEE Transelectrica SA, sunt stabilite în art. 5 al proiectului de HG.

Funcțiile și responsabilitățile operatorului schemei CfD includ, dar nu se limitează la următoarele atribuții:

- a) administrează și desfășoară procesul de licitație CfD;
- b) evaluează eligibilitatea solicitantului care depune o cerere de finanțare în cadrul unei licitații CfD și eligibilitatea proiectului acestuia în conformitate cu criteriile de eligibilitate;
- c) notifică solicitantul cu privire la selecția acestuia în cadrul unei licitații CfD;
- d) evaluează cererea de finanțare primită în cadrul unei licitații CfD;
- e) publică anunțul privind rezultatul licitației CfD;
- f) execută, în cazul în care este permis în temeiul ordinului de inițiere a licitației CfD, orice garanție de participare la licitație constituită de un solicitant și transferă oricare altă sumă obținută din această executare către fondul de lichiditate CfD.

Art.6 prevede atribuțiile contrapărții CfD, atribut care îl va deține Operatorul Pieței de Energie Electrică și de Gaze Naturale "OPCOM" SA, în cadrul mecanismul de finanțare Contracte pentru Diferență.

Funcțiile și responsabilitățile contrapărții CfD includ, dar nu se limitează la următoarele atribuții:

- a) încheie contractul CfD cu solicitantul care a fost declarat câștigător la o licitație CfD sau, după caz, cu beneficiarul ajutorului de stat CfD ad-hoc;
- b) păstrează evidența prețului de exercitare și ajustarea acestuia în conformitate cu dispozițiile contractelor CfD;
- c) recepționează, în conformitate cu prevederile contractului CfD, datele privind cantitatea de energie electrică măsurată pentru capacitatea de producere a energiei electrice CfD;
- d) execută garanția de bună execuție și transferă oricare sumă obținută în urma acestei executări către fondul de lichiditate CfD, în conformitate cu prevederile contractului CfD;
- e) calculează și efectuează plata pentru diferență CfD către beneficiarul CfD, sau, după caz, colectează plata pentru diferență CfD de la beneficiarul CfD și gestionează aceste tranzacții prin intermediul fondului de lichiditate CfD, în conformitate cu prevederile contractului CfD;
- f) administrează fondul de lichiditate CfD;

- g) pregătește și transmite către ministerul de resort previziuni lunare și anuale, pe baza prognozei primite de la beneficiarul CfD privind estimarea cantității de energie electrică pe care capacitatea de producere a energiei electrice CfD o va furniza în Sistemul Electroenergetic Național, cu privire la plata pentru diferență CfD și alte plăți preconizate care urmează să fie efectuate sau primite de către contrapartea CfD, în temeiul contractului CfD și, de asemenea, previzionează fondurile disponibile în fondul de lichiditate CfD pentru aceste plăți;
- h) întocmește și menține registrul CfD, care cuprinde, fără a se limita la, informații despre proiectele care sunt asociate contractelor CfD, prețurile de exercitare și prețurile de referință și publică informații despre beneficiarii CfD;
- i) elaborează și supune spre aprobare ANRE o procedură de constituire de către furnizorii de energie electrică a garanțiilor financiare, corespunzătoare plății contribuției CfD;
- j) încheie contracte cu furnizorii de energie electrică care au obligația de a colecta contribuția CfD, în scopul asigurării colectării contribuției CfD în conformitate cu orice hotărâre de Guvern adoptată în acest scop și cu metodologia și normele elaborate și aprobate de ANRE, și transferă ulterior sumele respective în fondul de lichiditate CfD;
- k) execută garanția financiară pusă la dispoziție de furnizorii de energie electrică care trebuie să colecteze contribuția CfD, în caz de nerespectare a obligației de plată a contribuției CfD, și transferă sumele obținute în urma acestei executări către fondul de lichiditate CfD;
- l) pregătește și transmite către ministerul de resort rapoarte lunare și anuale privind stadiul punerii în aplicare și funcționarea schemelor CfD, acoperind orice aspecte pe care ministerul de resort le consideră necesare sau utile în acest sens;
- m) încheie un contract de mandat CfD, în calitate de mandatar, cu ministerul de resort, în calitate de mandant, în temeiul căruia își asumă reprezentarea ministerului de resort în contractele CfD din cadrul unei scheme CfD, sau în cazul acordării ajutorului de stat ad-hoc, după caz, înainte de semnarea contractelor CfD;
- n) încasează anual de la beneficiarul CfD sumele aferente profitului excedentar obținut din contractele bilaterale notificate contrapărții CfD de către ANRE în conformitate cu art. 12 alin. (7).

Pentru a înființa și gestiona fondul de lichiditate CfD, contrapartea CfD deschide unul sau mai multe conturi separat la Trezoreria Statului.

Atribuțiile ANRE - Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei sunt stabile în cadrul art. 7 din proiectul Hotărârii de Guvern.

Funcțiile și responsabilitățile ANRE includ, dar nu se limitează la, următoarele:

- a) elaborează și emite ordinul care stabilește metodologia pentru calcularea prețului de referință pentru cantitățile de energie electrică pe care beneficiarul CfD le-a produs, le-a livrat în Sistemul Electroenergetic Național și le-a vândut pe piețele organizate utilizând capacitatea de producere a energiei electrice care face obiectul mecanismului CfD, în conformitate cu formula stabilită în contractul CfD;
- b) calculează și aprobă în fiecare lună, prin decizie a președintelui ANRE, valoarea prețului de referință;
- c) soluționează litigiile dintre contrapartea CfD și beneficiarii CfD cu privire la declarațiile de plată și facturile din cadrul contractelor CfD;

- d) elaborează și emite un ordin de aprobare a metodologiilor privind mecanismul de stabilire a contribuției CfD pentru colectarea:
- i. veniturilor necesare pentru contrapartea CfD și pentru operatorul schemei CfD, și
  - ii. sumelor necesare pentru a acoperi necesarul pentru finanțarea schemelor CfD și a ajutoarelor de stat CfD ad-hoc;
- e) elaborează și emite ordine prin care se aprobă valorile pentru contribuția CfD în conformitate cu metodologia privind mecanismul de stabilire a contribuției CfD pentru fiecare dintre elementele de cost prevăzute la lit. d);
- f) elaborează și emite un ordin prin care aprobă contractul cadru dintre contrapartea CfD și furnizorul de energie electrică, care reglementează colectarea contribuției CfD și transferul sumelor colectate către fondul de lichiditate CfD;
- g) elaborează și emite un ordin prin care aprobă metodologia care trebuie utilizată de contrapartea CfD pentru calcularea cuantumului garanției financiare, precum și metoda de constituire, perioada de valabilitate și executarea acesteia;
- h) revizuieste, dacă este cazul, prețul de referință, inclusiv metodologia menționată la lit. a) și emite decizii privind modificările necesare ale acestora:
- i. în cazul în care ANRE consideră că prețul de referință nu mai reflectă prețurile de pe piață, ceea ce duce la o supracompensare a beneficiarilor CfD și la creșterea costurilor pentru consumatori, sau
  - ii. în cazul în care ANRE a fost notificată de mai mult de 50% dintre beneficiarii CfD, care fac obiectul aceluiași preț de referință și care consideră că prețul de referință nu mai reflectă prețurile pieței, astfel încât îi subcompensează în mod sistematic,
- pentru a reduce riscul unei astfel de supracompensări sau subcompensări, după caz.

Obligațiile beneficiarului CfD sunt cuprinse în cadrul art.8 și

inclus, dar nu se limitează la, următoarele:

- a) furnizează garanția de bună execuție în favoarea contrapărții CfD;
- b) respectă termenii și condițiile contractului CfD;
- c) obține toate aprobările, autorizațiile, licențele și avizele necesare pentru dezvoltarea, construcția și exploatarea proiectului, inclusiv certificate de urbanism, autorizații de construire, acorduri de mediu, contracte de racordare la rețea, contracte de echilibrare și orice alte documente cerute de actele normative, reglementările sau obligațiile contractuale, inclusiv cele specificate în cadrul licitației CfD și în contractul CfD;
- d) demonstrează operatorului schemei CfD că, capacitatea propusă pentru proiect constă într-o capacitate de producție de energie electrică complet nouă;
- e) pune în funcțiune și în exploatare comercială capacitatea de producerea energiei electrice CfD și îndeplinește oricare altă cerință prevăzută în contractul CfD pentru a deveni eligibil pentru plățile pentru diferență CfD, la data țintă de punere în funcțiune sau înainte de aceasta;

- f) raportează, către contrapartea CfD, cantitatea de energie electrică prognozată a fi generată și livrată în Sistemul Electroenergetic Național de către proiect, în conformitate cu dispozițiile contractului CfD;
- g) raportează, în fiecare trimestru, către contrapartea CfD, stadiul planificării, autorizării, licențierii, construirii și punerii în funcțiune a proiectului, precum și alte informații care trebuie raportate contrapărții CfD în temeiul contractului CfD și furnizează oricare alte informații suplimentare solicitate de ministerul de resort și de contrapartea CfD;
- h) plătește anual contrapărții CfD suma corespunzătoare profitului excedentar obținut din contractele bilaterale notificate contrapărții CfD de către ANRE în cazul prevederilor art. 12 alin. (6).

În baza prezentei hotărâri de Guvern vor fi aprobate, prin act administrativ, respectiv ordin al ministrului de resort, implementarea și punerea în aplicare a unei scheme CfD pentru anumite tehnologii eligibile de producere de energie, în care vor fi menționate condițiile de eligibilitate, termenele, bugetele, obiectivele de capacitate și procedura de licitație, în funcție de caracteristicile specifice ale tehnologiei eligibile de producție în cauză.

Finanțarea mecanismul CfD se va realiza prin mecanismul de colectare a contribuției CfD aplicat tuturor consumatorilor finali și/sau prin fonduri nerambursabile ale Uniunii Europene, lucru detaliat în cuprinsul art.10.

ANRE va elabora metodologiile necesare pentru colectarea contribuției CfD în vederea asigurării finanțării schemelor CfD și a oricărui ajutor de stat CfD ad-hoc, inclusiv a oricărui deficit CfD, precum și a veniturilor necesare contrapărții CfD și operatorului schemei CfD pentru îndeplinirea funcțiilor și obligațiilor care decurg din prevederile hotărârii de Guvern.

În cazul schemelor CfD, fondul de lichiditate poate fi asigurat prin utilizarea fondurilor nerambursabile ale Uniunii Europene, cum ar fi, Fondul pentru Modernizare sau alte surse identificate.

Aceste fonduri nerambursabile ale Uniunii Europene sunt păstrate de către contrapartea CfD în conturi separate și sunt utilizate numai în scopul schemelor CfD pentru care au fost autorizate de către Comisia Europeană.

Alocarea bugetară și operațiunile financiare efectuate în vederea utilizării fondurilor nerambursabile ale Uniunii Europene se realizează în conformitate cu prevederile cadrului legal aplicabil pentru gestionarea acestor fonduri.

Ministerul de resort, împreună cu contrapartea CfD, pe baza contractelor CfD încheiate, analizează anual bugetul alocat fiecărei scheme CfD și pregătește o prognoză bugetară pentru următorii 4 ani, care include o evaluare a riscului de deficit CfD pentru perioada respectivă. De asemenea, contrapartea CfD întocmește și transmite ministerului de resort rapoarte lunare care detaliază obligațiile sale de plată în temeiul contractelor CfD și sumele disponibile în fondul de lichiditate CfD pentru astfel de plăți. Contrapartea CfD notifică ANRE și ministerul de resort cu privire la sumele necesare care trebuie colectate prin intermediul contribuției CfD.

În vederea garantării stabilității beneficiarilor CfD față de modificările legislative care îi pot afecta în mod discriminatoriu, fapt ce implică costuri sau economii suplimentare pentru beneficiarii CfD, aceste costuri sau economii se vor regăsi într-o ajustare a pretului de exercitare licitat, numai în măsura în care acestea au fost stabilite definitiv și irevocabil, în conformitate cu dispozițiile contractului CfD. De asemenea, în cazul încetării anticipate a contractului CfD de către Contrapartea CfD, sumele necesare încetării contractului sunt



furnizate de către ministerul de resort de la bugetul de stat sau, în măsura în care este necesar pentru a suplimenta fondurile de la bugetul de stat, vor fi furnizate prin intermediul contribuției CfD.

Art. 12 din proiectul de act normativ vizează schema de sprijin Contracte pentru Diferență pentru producerea de energie electrică din surse regenerabile de energie eoliană onshore și solară fotovoltaică, schemă aprobată prin Decizia COM C (2024) 1596 final din 06.03.2024 – SA 108510(2023/N).

Prevederile acestui articol stabilesc modul de constituire al bugetului acestei scheme, respectiv faptul că finanțarea schemei se va realiza din Fondul pentru Modernizare. În cazul epuizării prognozate sau efective a resurselor financiare alocate din Fondul de modernizare, ministerul de resort va decide modul de acoperire al deficitului CfD și va notifica Comisiei orice modificare a ajutorului existent în sensul articolului 4 alineatul (1) din Regulamentul 794/2004 de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2015/1589 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Pentru asigurarea veniturilor destinate contrapărții CfD și operatorului schemei CfD pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri a Guvernului și a primei scheme sub formă de Contracte pentru Diferență, ANRE va implementa mecanismul de colectare a contribuției CfD.

De asemenea, sunt prevăzute obligații al producătorilor CfD privind livrarea în SEN a energiei și vinderea acesteia numai pe piețele organizate. Vanzarea de energie în afara piețelor organizate va duce la excluderea acestora din schema CfD.

În scopul încurajării beneficiarilor CfD de a vinde energia și pe alte piețe organizate, în afara de Piața pentru Ziua Următoare sau Piața Intrazilnică, a fost constituit mecanismul de repartizare a profitului excedentar obținut din contracte bilateral astfel:

- a) în cazul în care, într-un interval de decontare, prețul per megawatt-oră dintr-un contract bilateral este mai mare decât prețul de referință, dar mai mic decât prețul de exercitare, beneficiarul CfD returnează fondului de lichiditate CfD 50% din veniturile obținute în cadrul contractului bilateral, calculat ca produs între cantitățile de energie electrică vândute prin contractul bilateral și diferența dintre prețul contractului bilateral și prețul de referință la fondul de lichiditate CfD;
- b) în cazul în care, într-un interval de decontare, prețul per megawatt-oră dintr-un contract bilateral, depășește atât prețul de exercitare cât și prețul de referință, iar prețul de exercitare este mai mare decât prețul de referință, beneficiarul CfD va returna fondului de lichiditate CfD:
  - i. 100% din veniturile obținute în cadrul contractului bilateral, calculate ca produs între cantitățile de energie electrică vândute prin contractul bilateral și diferența dintre prețul de exercitare și prețul de referință;
  - ii. 50% din veniturile obținute în cadrul contractului bilateral, calculate ca produs între cantitățile de energie vândute prin contractul bilateral și diferența dintre prețul contractului bilateral și prețul de exercitare.
- c) în cazul în care, într-un interval de decontare, prețul per megawatt-oră dintr-un contract bilateral depășește atât prețul de exercitare, cât și prețul de referință, iar prețul de referință este mai mare decât prețul de exercitare, beneficiarul CfD returnează fondului de lichiditate CfD 50% din veniturile obținute în cadrul contractului bilateral, calculate ca produs între cantitățile de energie vândute prin contractul bilateral și diferența dintre prețul contractului bilateral și prețul de referință.

Orice venituri obținute de beneficiarul CfD în cadrul contractelor bilaterale care nu trebuie returnate contrapărții CfD nu vor constitui un profit excedentar obținut din contracte bilaterale și vor rămâne la beneficiarul CfD.

În vederea implementării acestui mecanism, ANRE va elabora și va emite un ordin de aprobare a metodologiei privind calculul profitului excedentar obținut din contracte bilaterale, iar ANRE va stabili prin decizie până la data de 31 martie a fiecărui an, pentru anul precedent, profitul excedentar obținut din contracte bilaterale pentru fiecare beneficiar CfD, care va trebui plătit contrapărții CfD și mai apoi returnat la fondul de lichiditate CfD, de către fiecare beneficiar CfD care a obținut astfel de profit excedentar din contracte bilaterale.

De asemenea, se prevede faptul că garanțiile de origine sunt emise în conformitate cu HG nr. 1232/2011 pentru aprobarea Regulamentului de emitere și urmărire a garanțiilor de origine pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie și în conformitate cu legislația aplicabilă în vigoare.

Anexat proiectului de act normativ se regăsește Contractul pentru Diferență aplicat schemei de sprijin Contracte pentru Diferență pentru producerea de energie electrică din surse regenerabile de energie eoliană onshore și solară fotovoltaică, schemă aprobată prin Decizia COM C (2024) 1596 final din 06.03.2024 – SA 108510(2023/N).

Contractul pentru Diferență este încheiat între Contrapartea CfD și beneficiarul CfD și prevede drepturile și obligațiile acestora în limita și conform prevederilor schemei CfD și a Deciziei COM C(2024) 1596 final din 06.03.2024 – SA 108510(2023/N) de aprobare a schemei de ajutor de stat sub formă de Contracte pentru Diferență pentru producerea de energie electrică din surse regenerabile de energie eoliană onshore și solară fotovoltaică precum și condițiile de acordare a ajutorului de exploatare în baza schemei CfD.

Contractul CfD reprezintă modul de implementare al Deciziei COM. În baza schemei și a contractului CfD, beneficiarul CfD are obligația de a pune în funcțiune capacitatea licitată în maximum 36 de luni de la semnarea contractului CfD și va constitui, în favoarea Contrapărții CfD, o garanție de bună execuție pentru această capacitate. În cazul în care nu va reuși să pună în funcțiune capacitatea licitată la termenul stabilit, acesta va avea posibilitatea de a prelungi această perioadă cu maxim 24 de luni dar va fi penalizat prin reducerea ajutorului de stat de exploatare pentru această perioadă. De asemenea, în cazul în care beneficiarul CfD va pune în funcțiune minim 90% din capacitatea licitată, acesta va fi penalizat prin reducerea proporțională a ajutorului de stat. Dacă beneficiarul nu va pune în funcțiune capacitatea licitată nici după trecerea celor 24 de luni de prelungire sau va instala mai puțin de 90% din capacitatea licitată, Contractul CfD va fi reziliat și se va executa garanția de bună execuție. Îndeplinirea condițiilor de punere în funcțiune a capacității se realizează prin îndeplinirea cerințelor privind Data de începere a plății prevăzute în Anexa 1 a Contractului CfD. În situația în care beneficiarul CfD pune în funcțiune capacitatea licitată conform prevederilor contractului, garanția de bună execuție va fi returnată.

De asemenea, prevederile contractului vizează procedurile de notificare dintre Contrapartea CfD și beneficiarul CfD privind îndeplinirea prevederilor contractuale de către cele două părți precum și modul de realizare a plăților raportate la cantitatea livrată în SEN.

Contractul CfD prevede mecanisme de stabilire a prețului de referință ce se va aplica fiecărei tehnologii și situațiile în care modul de calcul al acestuia se poate revizui precum și formula de indexare a prețului de exercitare în funcție de IPC zona euro, care se va realiza o dată la 3 ani, dacă acesta este mai mare de 10% și cu condiția ca prima indexare să aibă loc la trei ani de la data semnării.

De asemenea, se regănesc prevederi privind suspendarea sau încetarea contractului iar, în cazul încetării fără de către una din părți, este prevăzut modul de calcul al sumei de plată în cazul încetării. În baza prevederilor schemei CfD, contractul CfD prevede faptul că, în cazul în care apar modificări legislative discriminatorii doar pentru producătorii CfD, aceștia au dreptul la recuperarea pierderilor cauzate de acea modificare legislativă.

Totodată, sunt cuprinse prevederi legate de soluționarea disputelor și procedura de arbitraj.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7

	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Nu este cazul						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Planul Național de Redresare și Reziliență.
5.6. Alte informații Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - proiectul de act normativ se supune avizării Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social - proiectul se supune avizării Consiliului Economic și Social; d) Consiliul Concurenței - proiectul se supune avizării Consiliului Concurenței e) Curtea de Conturi Se solicită avize/opinii din partea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, Societatea Operatorul Pieței de Energie Electrică și Gaze Naturale “OPCOM” S.A OPCOM, Compania Națională de Transport al Energiei Electrice „Transelectrica” – SA
6.6. Alte informații Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>

<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparentă instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul <a href="http://www.energie.gov.ro">www.energie.gov.ro</a> în data de 14.03.2024.</p> <p>Intrucât adoptarea prezentului act normativ se circumscrie reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, se propune ca adoptarea acestuia să se realizeze în condițiile prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p><b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p> <p>Funcțiile de supraveghere vor fi îndeplinite de instituțiile existente: Ministerul Energiei.</p>
<p>8.2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, în temeiul art. 108 din Constituția României, și al art. 6 lit. d) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, a fost elaborat proiectul de *hotărâre a Guvernului privind aprobarea cadrului general pentru implementarea și funcționarea mecanismului de sprijin prin Contracte pentru Diferență pentru tehnologiile cu emisii reduse de carbon*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

**MINISTRUL ENERGIEI**  
**Sebastian-Ioan BURDUJA**

Avizăm favorabil:

**SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI**  
**Mircea ABRUDEAN**

**MINISTRUL FINANTELOR**  
**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**  
**Mircea FECHET**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**  
**Alina-Ștefania GORGHIU**