



ROMANIA  
**Parlamentul României**  
**Camera Deputaților**

Conf. cu originalul

**Comisia pentru mediu și echilibru  
ecologic**

**Comisia pentru industrii și  
servicii**

**București, 26.05.2020**

**BIROUL PERMANENT AL  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2020 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004*, trimis Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic și Comisia pentru industrii și servicii pentru examinare pe fond, cu adresa nr.PL-x.163 din data de 27 aprilie 2020.

**PREȘEDINTE,**  
**Ion CUPĂ**

**PREȘEDINTE**  
**Iulian IANCU**



**Parlamentul României  
Camera Deputaților**

**Comisia pentru mediu și echilibru  
ecologic**

**4c-8/262/2020**

**Comisia pentru industrii și  
servicii**

**4c-3/124/2020**

**București, 26.05.2020**

**RAPORT COMUN**

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2020  
pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004**

În conformitate cu prevederile art. 94 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic și Comisia pentru industrii și servicii au fost sesizate, spre **dezbatere în fond în procedură de urgență**, cu *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2020 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004*, trimis cu adresa nr. PLx.163 din data de 27 aprilie 2020 și înregistrat la Comisia pentru mediu și echilibru ecologic cu nr. 4c-8/ 262 din 28 aprilie 2020 respectiv cu nr. 4c-3/124 din 28 aprilie 2020 la Comisia pentru industrii și servicii .

**Senatul**, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** acest proiect de Lege în forma inițială, în condițiile art. 115 alin.(5) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ **a avizat negativ**, prin adresa nr.88/10.02.2020.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării **a avizat favorabil** actul normativ, prin adresa nr.20/26.02.2020.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2020, intervențiile legislative vizând transpunerea ultimului paragraf al art.2 alin.(2) din Directiva nr.94/22/CE privind condițiile de acordare și folosire a autorizațiilor de prospectare, explorare și extracție a hidrocarburilor, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr.L 164 din 30 iunie 1994.

În conformitate cu prevederile **art. 61** și ale **art.63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisiile sesizate în fond au examinat proiectul de Lege, sus menționat, în ședințe separate.

Membrii Comisiei pentru industrii și servicii au examinat proiectul de lege în ședința din 5 mai 2020. La lucrările comisiei au fost prezenți 19 de deputați din totalul de 22 de deputați membri ai comisiei.

Membrii Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic au examinat proiectul de lege în ședința din data de 26 mai 2020. Membrii Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic au fost prezenți la ședința conform listei de prezență.

În urma examinării proiectului de Lege și a opiniilor exprimate, membrii celor două comisii au hotărât, cu **majoritate de voturi** (1 vot împotriva), să propună plenului Camerei Deputaților spre dezbateră și **adoptare proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2020 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004, cu amendamentele admise** prevăzute în anexa care face parte din prezentul raport.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art. 91 alin. (9) pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare.**

**PREȘEDINTE,**  
**Ion CUPĂ**

**PREȘEDINTE,**  
**Iulian IANCU**

**SECRETAR,**  
**Petru FARAGO**

**SECRETAR,**  
**Adnagi Slavoliub**

Consilier parlamentar, Alina Alexandriuc

Consilier parlamentar, Lucian Cumpătă

## AMENDAMENTE ADMISE

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2020 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004

Nr. Crt.	Legea 238/2004	OUG 27/2020	Text Senat	Amendamente admise/autor	Motivarea
1.			<p align="center"><b>Titlul Legii LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2020 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004</b></p>	Nemodificat	
2.			<p>Articol unic - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27 din 4 februarie 2020 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 161 din 27 februarie 2020.</p>	<p>Articol unic - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27 din 4 februarie 2020 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 161 din 27 februarie 2020, <b>cu următoarele completări:</b></p>	
3.		<p align="center"><b>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004</b></p>		Nemodificat	

4.		<p><b>Art. I</b> - Legea petrolului nr. 238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 15 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>		Nemodificat	
5.		<p><b>1. După art. 3 se introduce un nou art., articolul 3<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b>  "Art. 3<sup>1</sup> - (1) Autoritatea competentă poate refuza, din motive de securitate națională, concesionarea și executarea de operațiuni petroliere de explorare, dezvoltare și exploatare a unui zăcământ petrolier de către persoane juridice care sunt efectiv controlate de țări terțe Uniunii Europene sau de resortisanți ai țărilor terțe Uniunii Europene.  (2) În cazul acordurilor petroliere în vigoare, la propunerea autorității competente, din motive de securitate națională, prin hotărâre a Guvernului se poate aproba denunțarea unilaterală a acordului</p>		Nemodificat	

		petrolier."			
6.				<p>- La articolul I, după punctul 1 se introduc două noi puncte, pct. 1<sup>1</sup> și 1<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:  <b>„1<sup>1</sup>. După articolul 6 se introduce un nou articol, art. 6<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b>  <b>«Art. 6<sup>1</sup> - Pentru prospecțiuni geologice și geofizice care nu presupun construcții de suprafață sau subterane și impun obținerea unui drept real de folosință, se instituie, în favoarea titularului de acorduri și/sau permise, un drept de servitute legală, cu obligarea titularului de acorduri și/sau permise la plata despăgubirilor conform prevederilor art. 10 alin. (2). »</b>  <i>Autor: Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	<p>- <b><u>rol de clarificare:</u></b> (i) această formulare ar înlesni interpretarea că obținerea unui drept real de folosință nu se impune pentru orice operațiune petrolieră, rămânând în această sferă doar acele operațiuni care, prin aplicarea normelor speciale în materia construcțiilor, ar necesita încheierea unui acord pentru obținerea unui drept real de folosință; (ii) printr-un astfel de text de lege ar fi fără echivoc că societățile petroliere titulare de acorduri de concesiune ar fi obligate să obțină un drept real de folosință pe cale convențională sau administrativă pentru operațiunea petrolieră care presupune edificarea unei construcții și deposedarea perpetuă a proprietarului privat de folosința terenului;</p> <p>- <b><u>rol de protecție echilibrată a ambelor proprietăți, publică și privată:</u></b> ori de câte ori operațiunea petrolieră ar impune obținerea unui drept real de folosință, concesionarul ar urma să fie obligat să-l obțină, în condițiile legii, de la proprietarul privat, iar când operațiunea petrolieră este de scurtă durată și nu presupune construcții, modificarea terenului sau deposedarea proprietarului privat de folosința terenului, concesionarul va beneficia de servitutea legală reglementată de articolul următor;</p> <p><b><u>aliniere la legislația conexasă (principală sau secundară)</u></b>  <b><u>aplicabilă:</u></b> acest text de lege s-ar alinia la (i) prevederile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes</p>

	<p><i>Art. 7 - (1) Asupra terenurilor, altele decât cele declarate de utilitate publică, necesare accesului în perimetrele de explorare sau exploatare și asupra terenurilor <b>necesare oricăror activități pe care acestea le implică, altele decât cele declarate de utilitate publică, se instituie, în favoarea titularului, un drept de servitute legală.</b></i></p>			<p><b>„1<sup>2</sup>. La articolul 7, alineatele (1)-(3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b> «Art. 7 - (1) Asupra terenurilor, altele decât cele declarate de utilitate publică, necesare accesului în perimetrele de explorare sau exploatare și asupra terenurilor, <b>altele decât cele declarate de utilitate publică, necesare operațiunilor petroliere de explorare și cercetare prin achiziție de date geofizice și geologice, fără edificarea de construcții,</b> se instituie,</p>	<p>național, județean și local, care nu dă posibilitatea exproprierii pentru operațiuni de explorare; (ii) Constituția României care prevede posibilitatea limitării dreptului de proprietate privată și că pentru lucrări de interes general, autoritatea publică poate folosi subsolul oricărei proprietăți imobiliare, cu obligația de a despăgubi proprietarul pentru daunele aduse solului, plantațiilor sau construcțiilor, precum și pentru alte daune imputabile autorității și (iii) Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ care, prin principiile proporționalității și satisfacerii interesului public, care subliniază obligația autorităților publice de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup, prioritatea interesului național, față de cel local.</p> <p><i>În același spirit, printr-o astfel de formulare s-ar înlesni interpretarea că acele operațiuni petroliere pentru realizarea cărora nu este necesară edificarea vreunei construcții la suprafață sau subterane și, în consecință, nu se impune a avea un drept real de folosință, fiind necesar și suficient doar dreptul de servitute legală, înțeles ca și concept juridic consacrat, de limitare temporară, și nu perpetuă, a dreptului de proprietate pentru activități de interes public general.</i></p> <p><i>rol de clarificare: pentru operațiuni temporare de prospectare (explorare, cercetare), care durează de la o oră pe o parcelă de aproximativ 5 ha la aproximativ patru luni pentru o suprafață de 50.000 ha, care nu presupun staționarea pe teren, săpături, construcții, modificări ale terenului sau deposedarea</i></p>
--	---	--	--	--	---

**în favoarea titularului de acorduri și/sau permise, un drept de servitute legală, cu obligarea titularului de acorduri și/sau permise la plata despăgubirilor conform prevederilor art. 10 alin. (2) sau, în cazul unei operațiuni anuale, a unei rente, conform alin.(2) al prezentului articol.**

*Autor: deputat Adnagi Slavoliub*

*proprietarului privat de folosință asupra terenului, nu se justifică obținerea unui drept real de folosință prin vreuna dintre modalitățile menționate de articolul 6 din legea petrolului (expropriere, vânzare-cumpărare, închiriere); mai mult, pentru operațiunile de cercetare nici nu s-ar putea justifica o eventuală expropriere în condițiile legislației actuale a exproprierii; efectivitatea prevederii legale: o operațiune de cercetare/prospectare (e.g., prospecțiunea seismică, studiul geochimic), desfășurată doar la nivelul solului, presupune doar traversarea unei suprafețe mari de teren care implică foarte multe parcele și foarte mulți proprietari, mulți dintre ei având folosința cedată printr-un contract de arendă or, în asemenea cazuri, nu ar mai putea încheia vreun act enumerat la articolul 6, deoarece ei nu mai pot transmite folosința pe care nu o mai au; într-o astfel de situație, pentru realizarea operațiunii de cercetare/explorare, ar trebui să fie suficientă servitutea legală coroborată cu obligația de a plăti despăgubiri celor îndreptățiți, conform articolului 10 din Legea petrolului nr. 238/2004; tratament juridic al concesionarilor conform Legii petrolului nr. 238/2004 egal cu societățile ce activează în domeniul producției de gaze naturale și energie electrică conform Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și gazelor naturale: conform articolului 109 și următoarele din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și gazelor naturale: "Asupra terenurilor și altor bunuri proprietate publică sau proprietate privată a persoanelor fizice sau juridice, precum și asupra*



activităților desfășurate de persoane fizice sau juridice în vecinătatea capacităților, concesionarii din sectorul gazelor naturale beneficiază, în condițiile legii, pe durata lucrărilor de dezvoltare, reabilitare, modernizare, respectiv de exploatare și de întreținere a capacităților respective, de următoarele drepturi: (a) dreptul de uz pentru executarea lucrărilor necesare în vederea realizării, reabilitării sau modernizării obiectivelor/sistemelor; (b) dreptul de uz pentru asigurarea funcționării normale a capacității prin efectuarea reviziilor, reparațiilor și a intervențiilor necesare; (c) dreptul de servitute legală de trecere subterană, de suprafață sau aeriană pentru instalarea de rețele, de conducte, de linii sau de alte echipamente aferente obiectivelor/sistemelor și pentru accesul la locul de amplasare a acestora; (d) dreptul de a obține restrângerea sau încetarea unor activități care ar putea pune în pericol persoane și bunuri; (e) dreptul de acces la utilitățile publice.”;

definiție, nuanțare și concordanță între prevederi: deși termenul ”titular” este definit de Legea nr. 238/2004 a petrolului la articolul 2, punctul 40, în practică au rezultat dubii în înțelegerea acestui subiect de drept și apare necesară completarea termenului pentru claritate și corespondență cu mențiunea actuală existentă în alineatul 2 al articolului 7 din lege; rol de protecție echilibrată a ambelor proprietăți, publică și privată: ori de câte ori operațiunea petrolieră ar impune obținerea unui drept real de folosință, concesionarul ar urma să

(2) Exercițarea dreptului de servitute legală stabilit potrivit prevederilor alin. (1) se face contra plății unei rente anuale către

(2) Exercițarea dreptului de servitute legală stabilit potrivit prevederilor alin. (1) se face contra plății **despăgubirilor sau a unei**

fie obligat să-l obțină, în condițiile legii, de la proprietarul privat, iar când operațiunea petrolieră este de scurtă durată și nu presupune construcții, modificarea terenului sau deposedarea proprietarului privat de folosința terenului, concesionarul va beneficia de servitutea legală reglementată de articolul următor; aliniere la legislația conexasă (principală sau secundară) aplicabilă: acest text de lege s-ar alinia la (i) prevederile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, care nu dă posibilitatea exproprierii pentru operațiuni de explorare; (ii) Constituția României care prevede posibilitatea limitării dreptului de proprietate privată și că pentru lucrări de interes general, autoritatea publică poate folosi subsolul oricărei proprietăți imobiliare, cu obligația de a despăgubi proprietarul pentru daunele aduse solului, plantațiilor sau construcțiilor, precum și pentru alte daune imputabile autorității și (iii) Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ care, prin principiile proporționalității și satisfacerii interesului public, care subliniază obligația autorităților publice de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup, prioritatea interesului național, față de cel local.

**rol de clarificare și concordantă între articolele aceluiași act normativ:** introducerea obligației de plată a despăgubirilor alternativ cu cea a rentei anuale este necesară deoarece operațiunile petroliere de explorare și

<p><i>proprietarii terenurilor afectate de acesta, pe baza convenției încheiate între părți cu respectarea prevederilor legale, în termen de 60 de zile de la comunicarea către proprietarii de terenuri a unei notificări scrise din partea titularilor de acorduri și/sau permise.</i></p> <p><i>(3) În cazul în care părțile nu ajung la un acord de voință în termenul prevăzut la alin. (2), stabilirea cuantumului rentei se va face de către instanță, în condițiile legii.</i></p>			<p>rente anuale, <b>după caz, către utilizatorii sau</b> proprietarii terenurilor afectate de acesta, pe baza convenției încheiate între părți cu respectarea prevederilor legale, în termen de 60 de zile de la comunicarea către proprietarii de terenuri a unei notificări scrise din partea titularilor de acorduri și/sau permise.</p> <p><i>Autor: deputat Adnagi Slavoliub</i></p> <p>(3) În cazul în care părțile nu ajung la un acord de voință în termenul prevăzut la alin. (2), stabilirea cuantumului rentei <b>sau despăgubirii</b> se va face de către instanță, în condițiile legii. »”</p> <p><i>Autor: deputat Adnagi Slavoliub</i></p>	<p>cercetare prin achiziție de date geofizice și geologice, fără edificarea de construcții, sunt, de regulă, tranzitorii, fără a ajunge la durata unui an și nu conduc la deposedarea proprietarului de folosința terenului său pentru a impune, cu titlu general, plata unei rente anuale; mai mult, operațiunile petroliere de explorare și cercetare prin achiziție de date geofizice și geologice ar putea crea exclusiv pagube aduse culturilor și plantațiilor existente pe teren ce se cuantifică prin acordul părților implicate și îndreptățite la a fi despăgubite (i.e., titular de acord și proprietar sau utilizator, după caz) și se plătesc sub formă de despăgubire pentru eventualele pierderi suferite, similar despăgubirilor primite în urma calamităților naturale, având și tratamentul fiscal corespunzător.</p> <p><b><u>rol de clarificare și concordantă cu alineatele precedente ale articolului 7 din această lege</u></b></p>
<p>7.</p> <p><i>Art. 34 - (1) Titularul poate transfera, <b>total sau parțial, uneia sau mai multor</b></i></p>	<p><b>2. La articolul 34, alineatele (1) și (2) se modifică și se introduc două noi alineate, alineatele (5) și (6), cu următorul cuprins:</b></p> <p>"Art. 34 - (1) Titularul <b>unui</b> acord petrolier poate</p>		<p>Nemodificat</p>	

	<p><i>persoane juridice drepturile dobândite și obligațiile asumate prin acordul petrolier, numai cu aprobarea prealabilă scrisă a autorității competente.</i></p> <p><i>(2) Orice transfer făcut fără aprobarea autorității competente este lovit de nulitate.</i></p>	<p>transfera <b>altei</b> persoane juridice drepturile dobândite și obligațiile asumate, numai <b>după aprobare, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea</b> autorității competente.</p> <p>(2) Orice transfer făcut fără <b>aprobare, prin hotărâre a Guvernului,</b> este lovit de nulitate.</p> <p>.....</p> <p><b>(5) În situația în care are loc o operațiune de preluare a controlului titularului unui acord petrolier sau are loc o schimbare în structura acționariatului cu drept de control asupra titularului, noile condiții se notifică autorității competente în vederea aprobării, prin hotărâre a Guvernului, cu respectarea art. 3<sup>1</sup> alin. (2), a menținerii valabilității, a modificării sau a denunțării unilaterale a acordului petrolier, la propunerea autorității competente.</b></p> <p><b>(6) Nerespectarea prevederilor alin. (1) și (5)</b></p>			
--	---	---	--	--	--

		are ca efect pierderea calității de titular de acord petrolier a persoanei juridice române sau străine în cauză, în situația în care acordul petrolier are mai mulți titulari, iar în situația în care acordul petrolier are un singur titular, acesta încetează de drept."			
8.		<b>Art. II</b> - Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare cel mai târziu la data de 28 februarie 2020.		Nemodificat	