



664  
11.06.2014

# GUVERNUL ROMÂNIEI

## SINTEZA

### Raportului de control privind verificarea respectării prevederilor legale incidente în materia autorizării lucrărilor de construcții în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt

Din dispoziția Domnului Prim-Ministru, Corpul de control al primului-ministru a efectuat, în temeiul *Ordinului Șefului Corpului de control al primului-ministru nr. 62/16.05.2014*, o acțiune de verificare privind respectarea prevederilor legale incidente în materia autorizării executării lucrărilor de construcții în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt.

#### I. Despre executarea unei construcții pe un teren situat în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt, fără avizul Ministerului Apărării Naționale și fără detinerea unei autorizații de construire

A. În urma verificărilor efectuate de către Corpul de control al primului-ministru s-a constatat faptul că [REDACTED] a executat o construcție cu destinația „*grajd de animale (saivan)*” pe un teren aflat în proprietatea sa, situat în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt, fără a fi obținut în prealabil avizul Statului Major General și, implicit, fără a fi obținut autorizație de construire.

B. Conform dispozițiilor legale aplicabile, pentru construcțiile executate la o distanță mai mică de 2.400 m față de obiectivele militare situate în extravilan, există obligația obținerii în prealabil a unui aviz din partea Ministerului Apărării Naționale, prin Statul Major General.

Avizul Statului Major General reprezintă unul dintre înscrisurile obligatorii ce fac parte din documentația necesară obținerii autorizației de construire a unui

imobil ce urmează a fi edificat în proximitatea unui obiectiv special, cu caracter militar.

**II. Despre imposibilitatea stabilirii, cu certitudine, a datei săvârșirii faptei contravenționale constând în executarea, fără autorizație de construire, a construcției pe terenul situat în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt**

Din documentele transmise Corpului de control al primului-ministru de către Primăria Comunei Stoenеști, Consiliul Județean Olt, Inspectoratul Județean în Construcții Olt, Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Olt, Ministerul Apărării Naționale și Judecătoria Caracal, **nu a putut fi stabilită, cu certitudine, care a fost data (sau perioada de timp) la care (în care) [REDACTAT] a edificat construcția pe terenul situat în extravilanul comunei Stoenеști, județul Olt, tarlaua 49 – 50, parcela 62, fără a deține o autorizație de construire.**

**Data edificării construcției este relevantă pentru stabilirea datei de la care începe să curgă termenul de prescripție a dreptului de a constata contravenției și de a aplica amenzi, în conformitate cu dispozițiile art. 31 din *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv termenul de 2 ani de la data săvârșirii faptei.**

**III. Despre inacțiunea reprezentanților Primăriei Comunei Stoenеști, județul Olt, față de edificarea construcției, fără autorizație de construire, pe terenul situat în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt și despre tardivitatea sesizării Consiliului Județean Olt cu privire la acest aspect**

**A. Prima sesizare având ca obiect ridicarea unei construcții ilegale, pe terenul situat în proximitatea unității militare, a fost făcută de către Unitatea Militară 01871 Deveselu, la data de 02.03.2011, către Primăria Comunei Stoenеști.**

**B. Având în vedere faptul că executarea unei construcții fără autorizație pe un teren situat în extravilanul comunei Stoenеști constituie o contravenție ce trebuia constatată și sancționată de către compartimentul de specialitate cu atribuții de control din cadrul Consiliului Județean Olt, întrucât Primăria Comunei Stoenеști nu avea organizată o structură de specialitate cu astfel de atribuții, aceasta din**

urmă avea obligația de a trimite sesizarea formulată de Unitatea Militară 01871 Deveselu, județul Olt, autorității competente.

În loc să înștiințeze Consiliul Județean Olt cu privire la edificarea, fără autorizație de construire, a construcției menționate, în vederea luării măsurilor prevăzute de lege, respectiv în vederea constatării contravenției și a sancționării contravenientului, **Primăria Comunei Stoenesti a transmis Unității Militare 01871 Deveselu un răspuns care nu avea niciun temei legal**, cu încălcarea dispozițiilor art. 6<sup>1</sup> din *Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor*, cu modificările și completările ulterioare.

**C. Mai mult decât atât, adresa de răspuns transmisă unității militare a fost semnată, pe lângă domnul [REDACTAT] în calitate de primar și de doamna [REDACTAT], în calitate de inspector de specialitate, fiica lui [REDACTAT], cel care a executat, fără respectarea dispozițiilor legale, construcția pe terenul situat în proximitatea unității militare.**

Astfel, având în vedere faptul că, la momentul semnării adresei de răspuns referitoare la situația sesizată de Unitatea Militară 01871 Deveselu, județul Olt, decizia inspectorului de specialitate [REDACTAT], în calitate de funcționar public, a fost influențată de interesul patrimonial al tatălui său, rudă de gradul I, se constată existența unui posibil conflict de interese de natură administrativă.

**D. După aproximativ 3 ani de la data la care Unitatea Militară 01871 Deveselu, județul Olt, a adus la cunoștința Primăriei Comunei Stoenesti faptul că pe terenul „aflat în jurisdicția” acesteia a fost ridicată o construcție, fără acordul Ministerului Apărării Naționale, Primăria Comunei Stoenesti a solicitat, în data de 07.01.2014, Instituției Prefectului – Județul Olt sprijinul pentru demolarea construcției situate în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu.**

Ca urmare, Instituția Prefectului – Județul Olt a solicitat Consiliului Județean Olt și Inspectoratului Județean în Construcții Olt verificarea aspectelor sesizate cu privire la autorizarea executării construcției cu destinația de fermă de animale, proprietatea domnului [REDACTAT] și dispunerea măsurilor legale care s-ar impune.



**IV. Despre întocmirea, fără temei legal, a unei note de constatare de către o comisie formată din reprezentanți ai Consiliului Județean Olt, Inspectoratului Județean în Construcții Olt și primarul comunei Stoenеști**

La data de 15.01.2014, o comisie formată din reprezentanți ai Consiliului Județean Olt, Inspectoratului Județean în Construcții Olt și primarul comunei Stoenеști, s-a deplasat la locul edificării saivanului, respectiv pe terenul situat în extravilanul comunei Stoenеști, județul Olt, în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt, și a întocmit o Notă de constatare, înregistrată la Primăria Comunei Stoenеști cu nr. 118, în care s-a consemnat faptul că pentru construcția respectivă, „amplasată la o distanță de cca. 25 m de gardul unității militare”, „proprietarul ( ) nu deține autorizație de construire”, motiv pentru care s-a dispus intrarea în legalitate prin obținerea autorizației de construire în conformitate cu prevederile Legii nr. 50/1991, ori desființarea construcției executate ilegal, acordându-se termenul de 20.03.2014.

Conform dispozițiilor legale aplicabile, măsurile de încadrare a lucrărilor în prevederile autorizației de construire sau de desființare a lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia reprezintă măsuri contravenționale complementare care nu pot fi dispuse independent, ci numai odată cu aplicarea amenzii contravenționale, într-un termen stabilit printr-un proces-verbal de constatare a contravenției.

În consecință, măsurile constând în „intrarea în legalitate prin obținerea autorizației de construire în conformitate cu prevederile Legii nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori desființarea construcției executate ilegal” dispuse prin Nota de constatare nr. 118/15.01.2014 nu au temei legal.

**V. Despre data de la care începe să curgă termenul de prescripție a dreptului de constatare a contravenției constând în edificarea unei construcții fără deținerea unei autorizații de construire**

Dreptul de a constata contravenția și de a aplica amenda, în situația edificării unei construcții fără autorizație de construire, conform dispozițiilor legale, se prescrie în termen de 2 ani de la data săvârșirii faptei.

Faptele contravenționale reglementate de Legea nr. 50/1991 nu se consumă instantaneu, întrucât edificarea construcțiilor la care se referă se

realizează în timp, pe etape de lucrări, contravenientul săvârșind fapta din momentul începerii construcției și până la terminarea acesteia.

Mai mult decât atât, conform dispozițiilor legale, construcțiile executate fără autorizație de construire nu se consideră finalizate și nu pot fi intabulate în cartea funciară, în această situație aplicându-se în continuare sancțiunile prevăzute de lege.

Prin urmare, la data întocmirii Notei de constatare nr. 118/15.01.2014, dreptul de a constata săvârșirea, de către [REDACTAT] a contravenției constând în executarea unei construcții fără detinerea autorizației de construire, precum și de a aplica sancțiunile contravenționale principale și complementare, nu era prescris.

În consecință, reprezentanții Consiliului Județean Olt trebuiau să încheie un proces-verbal de constatare a contravenției, prin care, alături de amenda contravențională să aplice și sancțiunile contravenționale complementare constând în intrarea în legalitate ori desființarea lucrărilor executate fără autorizație.

VI. Despre demersurile efectuate de [REDACTAT] [REDACTAT] pentru obținerea unor despăgubiri pentru construcția edificată fără autorizație de construire

Deși a edificat o construcție în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, fără autorizație de construire, deci cu încălcarea prevederilor legale, la data de 27.05.2014, [REDACTAT] a adus la cunoștința Primăriei Comunei Stoenești disponibilitatea sa de a primi despăgubiri pentru „imobilul aflat în patrimoniul său”.

\* \* \*

*Raportul de control privind verificarea respectării prevederilor legale incidente în materia autorizării lucrărilor de construcții în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând doar un act de informare a primului-ministru.*

În vederea valorificării rezultatelor, *Raportul de control privind verificarea respectării prevederilor legale incidente în materia autorizării lucrărilor de construcții în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt, va fi transmis:*

1. Ministerului Apărării Naționale.

2. Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt.
3. Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.
4. Ministerului Afacerilor Interne.
5. Instituției Prefectului – Județul Olt.
6. Consiliului Județean Olt.
7. Inspectoratului de Stat în Construcții.
8. Inspectoratului Județean în Construcții Olt.
9. Secretariatului General al Guvernului, spre informare.
10. Cancelariei Primului-Ministru, spre informare.
11. Agenției Naționale de Integritate, pentru verificarea aspectelor menționate la capitolul II, litera B din raportul de control.
12. Parchetului de pe lângă Judecătoria Caracal, spre informare.

Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerului Afacerilor Interne, Secretariatului General al Guvernului și Cancelariei Primului - Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza raportului de control privind verificarea respectării prevederilor legale incidente în materia autorizării lucrărilor de construcții în proximitatea Unității Militare 01871 Deveselu, județul Olt.*

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru